**Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий**

**по экспертизе отчетов об исполнении бюджета за 2018 год (Суражского района, 1 городского и 7 сельских поселений).**

В соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации в апреле проведены внешние проверки исполнения бюджета Суражского муниципального района за 2018 год и бюджетов 8 поселений за 2018 год, а также бюджетной отчетности 6 ГАБС Суражского района, 1 ГАБС городского поселения и 7 ГАБС поселений района.

**Проверка отчета об исполнении бюджета Суражского муниципального района за 2018 год показала следующее.**

Основные показатели годового отчета об исполнении бюджета Суражского муниципального района за 2018 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Суражского района.

Решением Суражского районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 г. №286 «О бюджете Суражского муниципального района на 2018 год» утверждены основные характеристики местного бюджета на 2018 год по доходам в сумме 334671,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 334671,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета утверждён в сумме 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в порядке законодательной инициативы 4 раза вносились изменения и дополнения в решение о бюджете в результате чего:

- объем доходов  увеличился на 200902,8 тыс. рублей (160,0%) и составил 535574,1 тыс. рублей;

- объем расходов увеличился на 203173,1 тыс. рублей (160,7%) и составил 537844,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета увеличился на 2270,3тыс. рублей, или на 100,0%.

Изменения в Решение о бюджете были связаны необходимостью отражения в доходах и расходах районного бюджета  межбюджетных трансфертов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;  поступлением в отчетном периоде собственных доходов сверх утвержденного плана; корректировкой бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в связи с изменением (уточнением) объема расходных обязательств в ходе исполнения бюджета и др.

Рост показателей доходов бюджета к первоначально утвержденным составил– 160,0% (200902,8 тыс. рублей).

Увеличение плана по расходам по сравнению с первоначальным вариантом бюджета составило 203173,1 тыс. рублей, или 60,7%. Наибольший рост расходов к первоначальному варианту отмечен по ГАБС - администрация Суражского района на 173247,0 тыс. рублей, или в 2,5 раза. По ГАБС - Отдел образования администрации Суражского района расходы в окончательном варианте увеличились на 14,1 %, или на 29232,6 тыс. рублей.

Снижение расходов по сравнению с первоначальным вариантом бюджета отмечено по ГАБС - Суражский районный Совет народных депутатов на 3,7%, или 89,5 тыс. рублей.

В результате внесённых изменений в Решение о бюджете в 2018 году основных характеристик бюджета района изменился результат его исполнения.

Бюджет Суражского района за 2018 год исполнен по доходам в объеме 496349,8 тыс. рублей или 92,7% к уточненному годовому плану. Фактическое исполнение бюджета по расходам за 2018 год составило 486485,8 тыс. рублей, или 90,5% к уточненному годовому плану. Дефицит бюджета составил 3837,9 тыс. рублей.

Ограничения, установленные ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ, по основным параметрам бюджета соблюдены.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

По сравнению с 2017 годом поступление доходов увеличилось на 96086,1тыс. рублей, или на 24,0%.   Относительно 2017 года общая сумма расходов 2018 года увеличилась на 87605,9 тыс. рублей, или на 22,0%.

В общем объеме доходов районного бюджета за 2018 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составляют  21,2%, безвозмездные поступления -78,8%. В 2018 году собственные доходы бюджета района составили 105285,1 тыс. рублей (100,1% к плану), что выше на 5590,0 тыс. рублей, или на 5,6% к уровню 2017 года.

Исполнением бюджетных обязательств за 2018 год обеспечена социальная направленность бюджета района, направленная на повышение благосостояния населения, улучшение условий и качества жизни человека.

Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2018 году по прежнему составляют расходы на образование 53,5% от общих расходов бюджета.

Расходы бюджета Суражского района на 2018 год утверждены в сумме 537844,4 тыс. рублей, исполнение по расходам составило 486485,8 тыс. рублей или 90,5%.

Расходы бюджета Суражского района в 2018 году выше уровня 2017 года на 87605,9 тыс. рублей, или на 22,0%.

Наибольшее увеличение расходов 2018 года к уровню 2017 года наблюдается по разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» в 235,6 раза ( в связи с окончанием строительства ФОКа) и по разделу 04 00 «Национальная экономика» в 2,0 раза. Наибольшее снижение расходов в 2018 году составило по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 26,5%.

Ведомственной классификацией  расходов муниципального образования «Суражский район» утверждено шесть главных администраторов средств бюджета:

- Суражский районный Совет народных депутатов (840);

- Администрация Суражского района (841);

- Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района (843);

- Финансовый отдел администрации Суражского района (842);

- Отдел образования администрации Суражского района (850);

- Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района (844) (с 2018 года)

Наибольший удельный вес в 2018 году занимают расходы по отделу образования администрации Суражского района (850) – 48,7% общего объема расходов. На втором месте в структуре расходы по ГАБС – администрации Суражского района (841) - 48,4%

Наименьший удельный вес в 2018 году занимают расходы Контрольно-счетной палате Суражского района (843) – 0,2% общего объема расходов.

Бюджет Суражского муниципального района в 2018 году планировался и исполнялся в программном формате.

Решением Суражского районного Совета народных депутатов от 26.12.2017г. № 286 «О бюджете Суражского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 4 муниципальных целевых программ:

- «Развитие образования Суражского района на 2018-2020 годы»;

- «Реализация полномочий администрации Суражского района на 2018-2020 годы»;

- «Управление муниципальными финансами Суражского района на 2018-2020 годы».

- «Управление муниципальной собственностью Суражского района на 2018-2020 годы»

Общая сумма расходов по целевым программам утверждена с учетом изменений в размере 534472,8 тыс. рублей, что составляет 99,4% от общего объема расходов запланированных на 2018 год.

За 2018 год кассовое исполнение по программам составило 483151,6 тыс. рублей, или 99,3% от уточненной бюджетной росписи.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные расходы) за 2018 год, составили 3334,2 тыс. рублей или 0,7% от общих расходов.

Согласно Постановлению администрации Суражского района от 27.12.2017г. № 1383 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Суражского района на 2018-2020 годы» была утверждена муниципальная программа  «Реализация полномочий администрации Суражского района на 2018-2020 годы».

Объем средств на реализацию муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Суражского района на 2018-2020 годы» утвержден в сумме 286913,6 тыс. рублей.

Исполнение в 2018 году составило 235605,6 тыс. рублей, или 82,1% от плана.

Согласно Постановления администрации Суражского района от 27.12.2017г. № 1381 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Суражского района 2018-2020гг.»» была утверждена муниципальная программа  «Управление муниципальными финансами Суражского района 2018-2020гг.»

Объем средств на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Суражского района 2015-2017гг.» утвержден в сумме 7872,3 тыс. рублей.

Ответственным исполнителем являлся финансовый отдел Суражского муниципального района.

Муниципальная программа в отчетном периоде исполнена в сумме 7870,7 тыс. рублей или на 100,0% от уточненного плана.

Согласно Постановления администрации Суражского района от 27.12.2017г. № 1382 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Суражского района на 2018-2020 годы» была утверждена муниципальная программа  «Развитие образования Суражского района на 2018-2020 годы».

Объем средств на реализацию муниципальной программы «Развитие образования Суражского района на 2018-2020 годы» утвержден в сумме 236996,3 тыс. рублей.

Ответственный исполнитель- отдел образования Суражского района.

Исполнение муниципальной программы «Развитие образования Суражского района на 2018-2020 годы» составило 100,00% к плановым назначениям.

Наибольший удельный вес занимают расходы на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в образовательных организациях – 104644,6 или 42,82%.

 Согласно Постановлений администрации Суражского района от 27.12.2017г. № 1384 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Суражского района 20198-2020гг.»» была утверждена муниципальная программа  «Управление муниципальной собственностью Суражского района 20198-2020гг.»

Объем средств на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Суражского района на 2018-2020 годы» утвержден в сумме 2690,5 тыс. рублей.

Ответственным исполнителем являлся Комитет по управлению муниципальным имуществом Суражского муниципального района.

Исполнение муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Суражского района на 2018-2020 годы» составило 100,00% к плановым назначениям.

Наибольший удельный вес занимают расходы на материально – техническое и финансовое обеспечение деятельности работников Комитета по управлению имуществом – 2237,8 тыс. рублей, или 83,2%.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программ они признана эффективной и подлежат продлению.

Решением Суражского районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 г. №286 «О бюджете Суражского муниципального района на 2018 год»  дефицит бюджета  Суражского района на 2018 год утвержден бездефицитным. Полномочиями главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета наделен финансовый отдел администрации Суражского района.

С учетом изменений, внесенных в течение года решениями Суражского районного Совета народных депутатов, размер дефицита бюджета Суражского района составил 2270,3 тыс. рублей, или 2,2 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (105217,5 тыс. рублей), что соответствует п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По состоянию на 1 января 2019 года сложилась дебиторская задолженностьв сумме 61730,1 тыс. рублей.

Анализ дебиторской задолженности показал, что по сравнению с началом года задолженность уменьшилась на 3505,0 тыс. рублей или в 5,4%.

Кредиторской задолженность 1 января 2018 года сложилась в сумме 65235,1 тыс. рублей на 01.01.2019 года – 61601,6 тыс. рублей.

По результатам экспертизы сделан вывод:

Отчет об исполнении бюджета за 2018 год составлен и представлен с учетом требований бюджетного законодательства, а также требований Положения о бюджетном процессе Суражского района по составу, содержанию и срокам представления. Факты неполноты и недостоверности годового отчета не выявлены.

Фактов исполнения обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных   
к полномочиям соответствующих муниципальных образований, не установлено.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, работающих на постоянной основе, за 2018 год не превысил предельного уровня.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Фактов увеличения численности работников органов муниципального образования, не установлено.

В соответствии с п.3 ст.219 БК РФ принятых бюджетных обязательств сверх утверждённых бюджетных ассигнований в Суражском муниципальном районе - не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения при заполнении форм бухгалтерской отчетности не повлиявшие на ее достоверность по ГАБС – Отдел образования.

При оценке исполнения бюджета Суражского района за 2018 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ), выразившийся в оплате за счет бюджетных средств государственной пошлины по исполнительным документам, пеней и штрафных санкций по налогам и сборам в сумме 691,8 тыс. рублей (13 случаев) (администрация Суражского района – 59,7 тыс. рублей, бюджетные учреждения администрации района – 2,0 тыс. рублей, Контрольно-счетная палата Суражского района – 2,0 тыс. рублей, Отдел образования Суражского района – 120,7 тыс. рублей, бюджетные учреждения отдела образования – 507,4 тыс. рублей). Данный факт расценивается как неэффективное использование бюджетных средств.

Направлено информационное письмо главе администрации Суражского муниципального района с предложениями:

- учесть замечания и предложения, изложенные по тексту настоящего заключения при подготовке отчёта об исполнении бюджета  Суражского муниципального района за 2019 год;

- Принимать меры к погашению и недопущению кредиторской задолженности.

- Усилить контроль за реализацией принятых муниципальных программ.

- Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района, как администратору данного вида доходов принять меры для перечисления в бюджет Суражского района части прибыли от МУП «Суражский районный водоканал», имеющему задолженность по перечислению прибыли в бюджет за 2017 год в сумме 156,0 тыс. рублей.

Проанализировав представленную отчетность и иные представленные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета Суражскому Районному Совету народных депутатов предложено рассмотреть и утвердить Отчет об исполнении бюджета Суражского муниципального района за 2018 г.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Суражского муниципального района за 2018 год направлено в Суражский районный Совет народных депутатов и администрацию Суражского муниципального района.

**Проверка отчетов об исполнении бюджетов 8 поселений (1 городское и 7 сельских) Суражского района за 2018 год и 8 ГАБС поселений показала следующее.**

Отчеты об исполнении бюджетов за 2018 год составлены и представлены с учетом требований бюджетного законодательства. Факты неполноты и недостоверности годовых отчетов не выявлены.

Фактов исполнения обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных   
к полномочиям соответствующих муниципальных образований, не установлено.

В соответствии с п.3 ст.219 БК РФ принятых бюджетных обязательств сверх утверждённых бюджетных ассигнований в поселениях Суражского района - не установлено.

Вместе с тем в поселениях установлены отдельные нарушения при заполнении форм бухгалтерской отчетности не повлиявшие на ее достоверность (7 поселений - 23 нарушения)

При проведении экспертизы установлено, что «Положение о порядке расходования средств резервного фонда» сельских администраций не соответствует п.4 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (7 поселений).

Установлено нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ - одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения не представлена «Оценка эффективности реализации программ сельского поселения» (3 поселения).

Установлено нарушение Приказа Минфина России от 08.06.2018 N 132н (ред. от 06.03.2019**-**  расходы на перечисление членских взносов ассоциации «Совет муниципальных образований Брянской области» в сумме 5,0 тыс. рублей, отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как следовало их отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (7 поселений).

При оценке исполнения бюджета поселений района за 2018 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ), выразившийся в оплате за счет бюджетных средств государственной пошлины по исполнительным документам, пеней и штрафных санкций по налогам и сборам в сумме 844,6 тыс. рублей (8 поселений 51 случай). Данный факт расценивается как неэффективное использование бюджетных средств.

По итогам экспертизы отчетов об исполнении бюджетов поселений главам сельских администраций и главам сельских поселений направлены информационные письма с предложениями:

- Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении;

- Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н;

- «Положение о порядке расходования средств резервного фонда» привести в соответствие с п.4 ст.81 Бюджетного кодекса РФ;

- Принять меры к погашению и недопущению роста кредиторской задолженности.

- Проводить в соответствии со ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ ежегодную «Оценку эффективности реализации программ поселения».

Сельским Советам народных депутатов предложено рассмотреть и принять «Отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений за 2018 год».

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Суражского муниципального района                                 Н.В.Жидкова