

**к проекту решения Суражского районного Совета народных депутатов
«О бюджете Суражского муниципального района
на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»**

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

«Мы должны обеспечить большую прозрачность и открытость бюджетного процесса для граждан. Это одно из ключевых условий повышения эффективности госинвестиций, всей бюджетной политики».

Послание Президента
Российской Федерации
«О бюджетной политике
на 2014 год и на плановый
период 2015 и 2016 годов»

«Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса».

Дмитрий Медведев,
Председатель
Правительства
Российской Федерации

Дорогие друзья!

Разрешите представить Вашему вниманию проект бюджета Суражского муниципального района для граждан.

Мы полностью поддерживаем те положительные изменения, которые происходят в нашем государстве по обеспечению публичности и открытости деятельности органов исполнительной власти.

«Бюджет для граждан» познакомит вас с положениями основного финансового документа Суражского района – районного бюджета на предстоящие три года: 2014 год и 2015-2016 годы.

Представленная информация предназначена для широкого круга пользователей и будет интересна и полезна как студентам, педагогам, врачам, молодым семьям, так и муниципальным служащим, пенсионерам и другим категориям населения, так как районный бюджет затрагивает интересы каждого жителя Суражского района. Мы постарались в доступной и понятной форме для граждан раскрыть основные термины и понятия в сфере общественных финансов, основные характеристики и показатели проекта районного бюджета на предстоящую трехлетку, сформированного в программном формате.

«Бюджет для граждан» нацелен на получение обратной связи от граждан, которым интересны современные проблемы муниципальных финансов в Суражском районе.

Надеюсь, наш «Бюджет для граждан» поможет Вам более подробно разобраться в основном финансовом документе района.

С уважением,

Анна Алексеевна Задиран,

Глава администрации Суражского района.

Структура бюджета для граждан

1. Основные понятия, термины и определения.
2. Как читать бюджет?
3. Как составляется бюджет?
4. Основные параметры районного бюджета.
 - 4.1. Доходы районного бюджета в 2014-2016 годах
 - 4.2. Расходы районного бюджета в 2014-2016 годах
5. Муниципальные программы Суражского района.
6. Показатели сбалансированности районного бюджета.

1. Основные понятия, термины и определения

Слово «**бюджет**» происходит от старонормандского «bougette» - кошелек, сумка, кожаный мешок, мешок с деньгами. В настоящее время термин утратил своё первоначальное значение, поскольку «бюджет» в современном понимании уже не обозначает «копилку» - физическую или счёт в банке, в которой хранятся средства. Сегодня бюджет необходимо рассматривать как оформленный документально план доходов и расходов.

Каждый житель Суражского района является участником формирования этого плана с одной стороны как налогоплательщик, наполняя доходы бюджета, с другой – он получает часть расходов как потребитель общественных услуг. Граждане – и как налогоплательщики, и как потребители общественных услуг – должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека.

Общий объём бюджета не означает, что указанная сумма собрана за счет налогов и иных поступлений и по состоянию на начало года хранится на каком-либо счете, а в течение года расходуется. В действительности поступление и расходование средств «растянуто» в течение года и осуществляется приблизительно равномерно. Этот процесс называется «**исполнением бюджета**». Так, различают исполнение бюджета по доходам (поступление в течение времени средств от уплаты налогов и сборов, безвозмездных поступлений на единый счет бюджета) и исполнение бюджета по расходам (выплаты в течение времени средств с единого счёта бюджета).

Если доходы бюджета превышают расходы, это значит, что бюджет сформирован с **профицитом**, если же наоборот - расходы превышают доходы, значит бюджет **дефицитный**. Наличие дефицита бюджета не означает, что какие-либо из запланированных расходов не будут оплачены. Все принятые в бюджете обязательства должны быть исполнены, однако оплата некоторых расходов будет осуществлена не за счет доходов, а за счёт **источников финансирования дефицита бюджета**. К таковым относятся: банковские кредиты, **бюджетные кредиты** (кредиты, полученные от других бюджетов), остатки на счете бюджета (неиспользованные средства прошлого года) и иные источники.

Размер дефицита бюджета жёстко ограничен Бюджетным кодексом. Предельный размер дефицита местных бюджетов - 10% общего объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления в бюджет - **межбюджетные трансферты** (средства), предоставляемые одним бюджетом другому.

Межбюджетные трансферты формируют значительную часть бюджетов всех уровней.

Межбюджетные трансферты подразделяются на дотации, субсидии, субвенции.

Дотации предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования, т.е. направляются на цели, определяемые получателем самостоятельно. Дотации обычно называют **«нецелевыми межбюджетными трансфертами»**.

Субсидии предоставляются на поддержку реализации полномочий, исполнение которых закреплено за получателем субсидий. Субсидии обычно предоставляются на условиях софинансирования - это означает, что получатель субсидии должен за счет собственных средств предусмотреть определенную долю финансирования (обычно от 5% до 50%) на те же цели.

Субвенции предоставляются на осуществление переданных полномочий, то есть полномочий, которые не закреплены за получателем субвенции. Для исполнения данных полномочий району предоставляются субвенции.

Остальная доля доходов бюджета Суражского муниципального района - **налоговые и неналоговые доходы**.

В укрупнённой группировке налоговые и неналоговые доходы можно представить в следующем виде:

1. **налоговые доходы:**

налоги на прибыль и налоги на доходы (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц);

налоги на товары, работы, услуги (акцизы: на бензин, алкоголь, пиво и пр.);

налоги на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог);

налоги на имущество (налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на имущество физических лиц);

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (налог на добычу полезных ископаемых, сбор за пользование объектами животного мира, сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов);

государственная пошлина (средства, взимаемые за совершение юридически значимых действий: за государственную регистрацию, выдачу разрешений и пр.);

2. **неналоговые доходы:**

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (доходы от сдачи в аренду государственного и муниципального имущества, доходы от перечисления

части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий и пр.);

платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду, плата за использование лесов, недр и пр.);

доходы от продажи материальных и нематериальных активов

(доходы от приватизации государственного и муниципального имущества);
 административные платежи и сборы; штрафы, санкции, возмещение ущерба;
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Все источники формирования налоговых и неналоговых доходов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации закреплены за соответствующими бюджетами **бюджетной системы Российской Федерации**. В состав бюджетной системы входят:

федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
 бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты, в том числе:
 бюджеты муниципальных районов;
 бюджеты городских округов;
 бюджеты городских и сельских поселений.

Закрепление доходов между уровнями бюджетной системы представлено в таблице 1.

Таблица 1

Закрепление доходов между уровнями бюджетной системы

Налоги и сборы	Нормативы зачисления доходов в соответствующие бюджеты бюджетной системы, %		
	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта	Местные бюджеты
Налог на прибыль организаций (по ставке 2,0 %)	100		
Налог на прибыль организаций (по ставке 18,0 %)		100	
Налог на добавленную стоимость	100		
Налог на доходы физических лиц		85	10- в бюджеты поселений и городских округов, 5- в бюджеты муниципальных районов
Акцизы, в том числе:			
на спирт этиловый из пищевого сырья	50	50	
на спиртосодержащую продукцию	50	50	
на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное		72	Передается не менее 10 % общего объема доходов по

топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей	28		дифференцированным нормативам
на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, винных напитков)	60	40	
на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина, винные напитки	60	40	
на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно		100	
на табачную продукцию	100		
Налог на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых)		100	
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов	20	80	
Сбор за пользование объектами животного мира		100	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения		100	
Единый сельскохозяйственный налог			50 –бюджет района и 50-бюджеты поселений
Государственная пошлина	подлежит зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачу документов		
Налог на имущество организаций		100	
Налог на игорный бизнес		100	
Транспортный налог		100	
Земельный налог			100 –бюджет поселений

Налог на имущество физических лиц			100 –бюджет поселений
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения			100 –бюджет района
Единый налог на вмененный доход			100 –бюджет района

Аналогично доходам за различными уровнями бюджетной системы закреплены полномочия, которые должны исполняться за счет соответствующих бюджетов (таблица 2).

Таблица 2

Закрепление расходных полномочий за уровнями бюджетной системы

Расходное полномочие	Уровень бюджетной системы		
	федеральный	региональный	местный
Национальная оборона, мобилизационная подготовка экономики			
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность			
Охрана окружающей среды			
Сельское хозяйство и рыболовство			
Транспорт			
Дорожное хозяйство			
Образование			
Культура			
Физическая культура и спорт			
Здравоохранение			
Социальная политика			

Совокупность бюджетов различных уровней образует **консолидированный бюджет**. Так, например, свод районного бюджета и бюджетов поселений образует консолидированный бюджет Суражского муниципального района. Свод областного бюджета и местных бюджетов образует консолидированный бюджет Брянской области. Свод федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации образует консолидированный бюджет Российской Федерации.

2. Как читать бюджет?

Бюджет Суражского муниципального района (районный бюджет) состоит из текста решения о бюджете, и приложений к решению.

В тексте решения о бюджете устанавливаются:

основные характеристики районного бюджета: доходы, расходы, дефицит / профицит бюджета, а также верхний предел муниципального внутреннего долга Суражского района (пункты 1, 2);

доходы районного бюджета (пункт 3);

норматив перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (пункт 4);

нормативы распределения доходов между районным бюджетом и бюджетами поселений (пункт 5);

перечень **главных администраторов доходов** (органов местного самоуправления, осуществляющих контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, учет, взыскание и иные юридически значимые действия в отношении доходов бюджета) и **главных администраторов источников финансирования дефицита** (органов местного самоуправления, имеющих право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита) районного бюджета (пункты 5, 6);

распределение расходов бюджета по ведомственной структуре, по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, а также общий объем расходов на исполнение **публичных нормативных обязательств** (социальных выплат, осуществляемых в фиксированном размере) (пункты 7-12);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы; распределение дотаций и субвенций бюджетам муниципальных образований (пункт 13-15); размер резервного фонда администрации Суражского района (пункт 16); отдельные вопросы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (пункт 17);

отдельные вопросы по исполнению районного бюджета (пункты 18-20);

формат и сроки представления отчетности об исполнении районного бюджета (пункт 21).

Основными приложениями к решению о бюджете Суражского муниципального района являются:

перечень и объемы доходов районного бюджета (приложение 1 (на 2014 год) и приложение 2 (на 2015 - 2016 годы));

распределение расходов районного бюджета между органами местного самоуправления Суражского района (приложение 7 (на 2014 год) и приложение 8 (на 2015 - 2016 годы));

распределение расходов районного бюджета между муниципальными программами и непрограммными направлениями деятельности (приложение 9 (на 2014 год) и приложение 10 (на 2015 - 2016 годы));

распределение дотаций и субвенций между бюджетами муниципальных образований (приложение 11 (на 2014 год) и приложение 12 (на 2015-2016 годы)).

Бюджетная классификация

Представление доходов и расходов районного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетной классификацией.

Бюджетная классификация - коды, предназначенные для обозначения и группировки доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная классификация включает:

классификацию доходов бюджета;

классификацию расходов бюджета;

классификацию источников финансирования дефицита бюджета; классификацию операций сектора государственного управления (КОСГУ).

На территории Российской Федерации применяется единая структура бюджетной классификации. Большинство кодов бюджетной классификации также едины для всех, без исключения бюджетов. Это позволяет осуществлять детальное сравнение бюджетов различных территорий.

К сожалению, классификация подвергается частым корректировкам. Так, например, начиная с 2014 года существенно изменена структура классификации расходов, с целью внедрения «программного» принципа классификации. В результате сравнение расходов 2014 - 2016 годов с аналогичными расходами предыдущих периодов возможно только в случае детального сопоставления кодов.

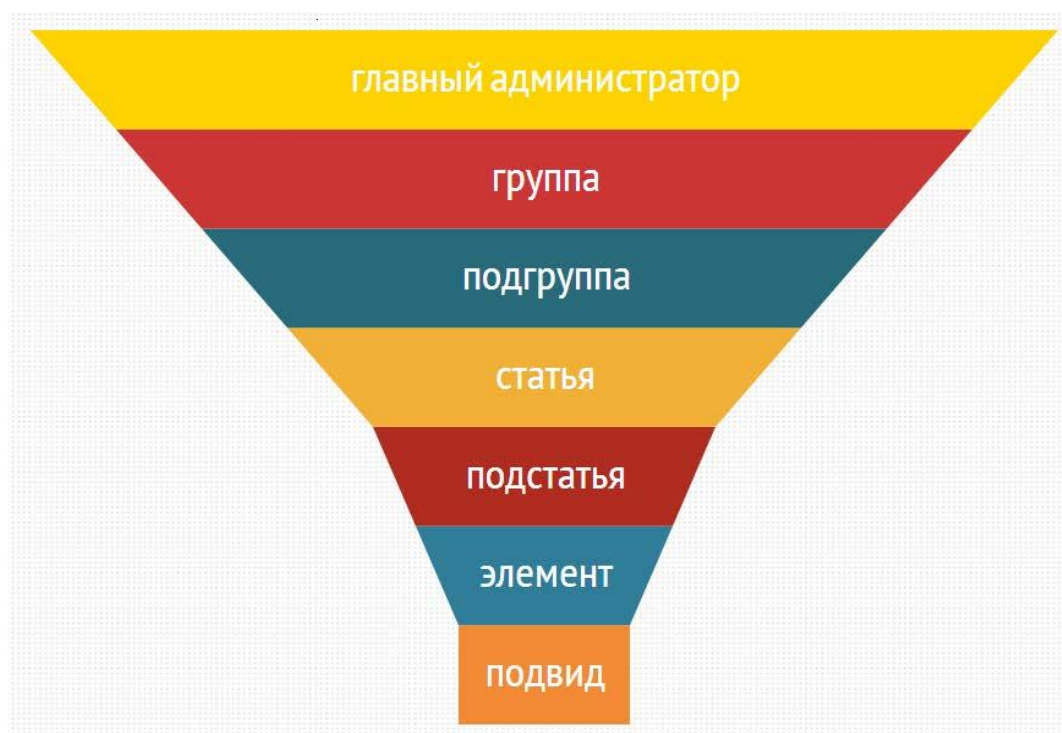
В таблице, приведенной ниже, - пример классификации доходов районного бюджета (выдержка из приложения 1 к решению о бюджете).

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма на 2014 год, рублей
1	2	
1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	77 159 000,00
1 01 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	67 475 000,00
1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	67 475 000,00
1 01 02010 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации	67 215 000,00
1 01 02030 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации	190 000,00

.....		
2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	188 784 458,00
2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	188 784 458,00
2 02 01000 00 0000 151	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	21 109 000,00
2 02 01001 00 0000 151	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 333 000,00
.....		
2 02 03000 00 0000 151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации муниципальных образований	167 675 458,00

Таким образом, бюджетная классификация образует «лестницу»- группировочные коды верхнего уровня «раскладываются» на коды нижнего уровня, которые в свою очередь могут являться группировочными кодами и включать коды более нижнего уровня.

Структура классификации доходов



Так, в классификации доходов бюджета существуют две основные группы доходов – 1 00 00000 00 0000 000 (налоговые и неналоговые доходы), называемая обычно «единица» и 2 00 00000 00 0000 000 (безвозмездные поступления), или «двойка».

Аналогичную «лестничную» структуру имеет классификация расходов бюджета:

Структура классификации расходов



Например:

Наименование	МП	ППМП	ГРБС	НР	ВР	Сумма на 2014 год
1			2	5	6	7
Развитие образования Суражского района 2014-2016 годы	03					178 474 380,00

Верхний уровень иерархии классификации расходов – муниципальная программа (МП). Муниципальной программе «Развитие образования Суражского района на 2014-2016 годы» присвоен код «03».

Отдел образования администрации Суражского района	03	0	850			178 474 380,00
---	----	---	-----	--	--	----------------

Муниципальная программа не имеет подпрограмм (ППМП), поэтому в качестве кода подпрограмм использован «0». Главным распорядителем бюджетных средств (ГРБС) является Отдел образования администрации Суражского района (850).

Общеобразовательные организации	03	0	850	1064		25 411 015,00
---------------------------------	----	---	-----	------	--	---------------

Расходование средств Отделом образования администрации Суражского района осуществляется по различным направлениям расходов (НР). Расходам на финансовое обеспечение деятельности общеобразовательных организаций присвоен код «1064».

Предоставление субсидий муниципальным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	03	0	850	1064	600	25411015,00
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)	03	0	850	1064	611	25411015,00

Уточнение направления вида расходов – код вида расходов (ВР).

Начиная с 2014 года, Бюджетным кодексом Российской Федерации предоставлена значительная свобода в представлении расходов бюджетов в части вариантов группировки. Пример выше – «программная» структура расходов, основная группировка в которой осуществляется по муниципальным программам и подпрограммам (приложения 9 и 10 к решению о бюджете).

Приложениями 7 и 8 утверждается также «ведомственная» структура расходов, основная группировка в которой осуществляется по ведомствам – органам исполнительной власти. Те же расходы отдела образования администрации Суражского района в составе ведомственной структуры расходов выглядят следующим образом:

Наименование	ГРБС	Раздел	Под-раздел	Целевая статья	Вид расх.	Сумма на 2014 год
1	2	3	4	5	6	7
<u>Отдел образования администрации Суражского района</u>	850					182324380,00
Образование	850	07				181313961,00
Общее образование	850	07	02			130469194,00
Общеобразовательные организации	850	07	02	03 0 1064		25411015,00
Общеобразовательные организации	850	07	02	03 0 1064		25411015,00
Предоставление субсидий муниципальным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	850	07	02	03 0 1064	600	25411015,00
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)	850	07	02	03 0 1064	611	25411015,00

В дополнение к рассмотренным уровням иерархии классификации в ведомственной структуре расходов добавлены Раздел (Рз) и Подраздел (Пр), а также Целевая статья расходов (ЦСР).

Целевая статья расходов в свою очередь также имеет собственную структуру: первые два знака целевой статьи – муниципальная программа (МП), третий знак – подпрограмма (ППМП), последние четыре знака – направления расходов (НР).

До 2014 года в составе приложений к решению утверждалась также «функциональная» структура расходов, в которой основная группировка осуществлялась по разделам (Рз) и подразделам (Пр). Начиная с 2014 года, функциональная структура расходов представляется в качестве приложения к пояснительной записке к проекту бюджета.

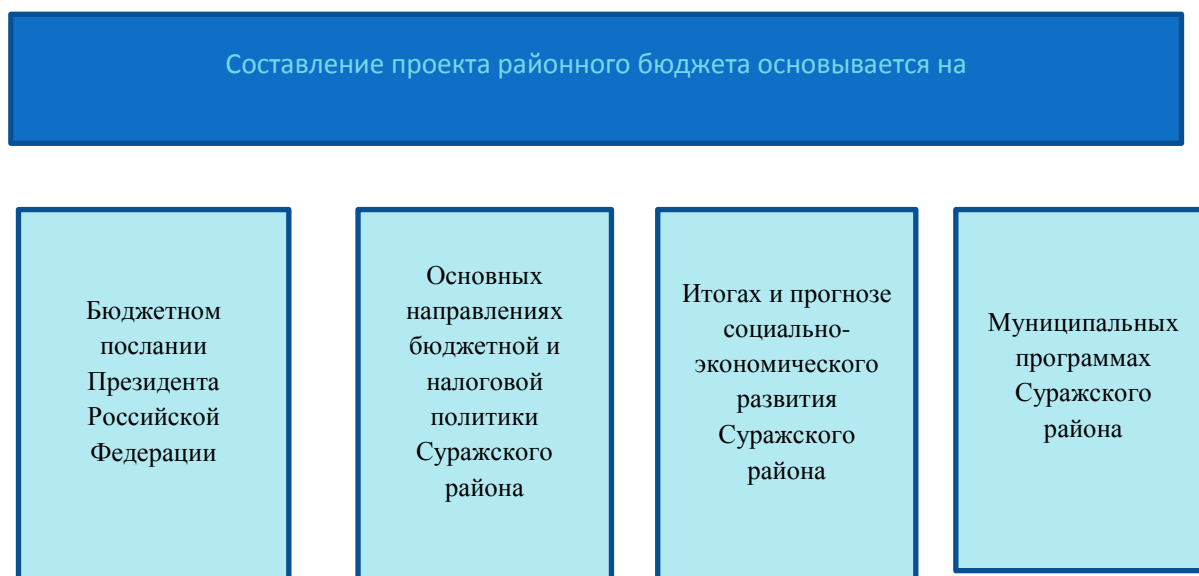
Наименования и коды бюджетной классификации преимущественно установлены Министерством финансов Российской Федерации (приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»). Субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право самостоятельно устанавливать коды и наименования целевых статей расходов.

Последние три знака двадцатизначного кода бюджетной классификации (классификация операций сектора государственного управления – КОСГУ) не утверждаются решением о бюджете (все коды в составе закона имеют 17 знаков).

Распределение расходов районного бюджета по полному двадцатизначному коду бюджетной классификации утверждается сводной бюджетной росписью.

3. Как составляется районный бюджет?

Проект районного бюджета составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.



Основными этапами подготовки бюджета являются:

- до начала составления проекта районного бюджета администрацией Суражского района принимается нормативно-правовой акт, в котором определяются ответственные исполнители, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта районного бюджета. Непосредственное составление районного бюджета осуществляет финансовый отдел администрации Суражского района;
- разработка предварительного прогноза социально-экономического развития;

- определение основных подходов к формированию бюджета; подготовка основных направлений бюджетной и налоговой политики Суражского района; определение параметров бюджета (доходы, расходы, дефицит/профицит);
- подготовка проектов муниципальных программ и других документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете в Суражский районный Совет народных депутатов;
- внесение проекта решения о бюджете Суражского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в Суражский районный Совет народных депутатов не позднее 15 ноября текущего года;
- рассмотрения проекта решения о бюджете Суражского муниципального района на заседаниях комитетов Суражского районного Совета народных депутатов;
- принятие проекта решения о бюджете в первом чтении;
- проведение публичных слушаний по проекту решения о бюджете;
- принятие решения о бюджете во втором и третьем чтениях.

4. Основные параметры районного бюджета

Под основными параметрами бюджета обычно понимают его основные характеристики – доходы, расходы, дефицит/профицит.

Основные параметры районного бюджета с расшифровкой доходов по основным источникам представлены в таблице 3.

Таблица 3

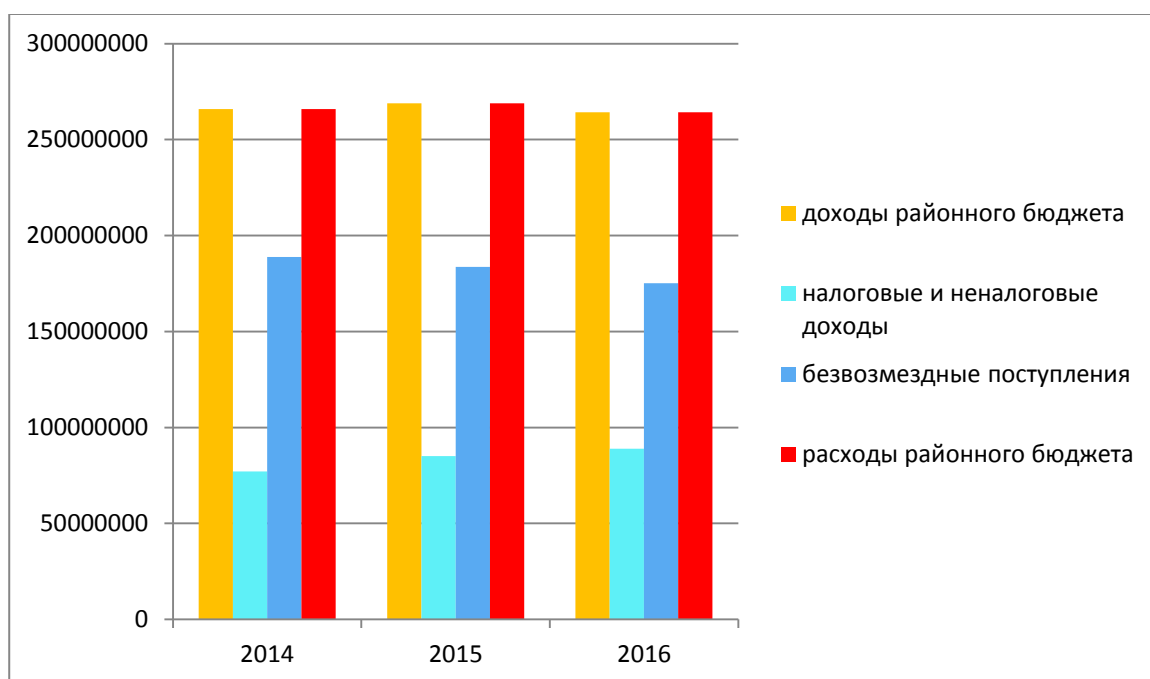
Основные параметры районного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

(рублей)

Показатель/период	2014 год	2015 год	2016 год
Доходы районного бюджета, в том числе:	265 943 458,00	268 839 317,00	264 156 058,50
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	77 159 000,00	84 175 000,00	89 004 000,00
налог на доходы физических лиц	67 475 000,00	74 517 000,00	79 308 000,00
единый налог на вмененный доход	6 517 000,00	7 516 000,00	6 517 000,00
единый сельскохозяйственный налог	93 000,00	93 000,00	93 000,00
государственная пошлина	560 000,00	500 000,00	560 000,00
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 533 000,00	1 541 000,00	1 566 000,00

плата за негативное воздействие на окружающую среду	400 000,00	425 000,00	425 000,00
доходы от продажи земельных участков	350 000,00	408 000,00	350 000,00
штрафы, санкции, возмещение ущерба	210 000,00	160 000,00	170 000,00
Безвозмездные поступления, в том числе:	188 784 458,00	183 664 317,00	175 152 058,50
дотации	21 109 000,00	12 323 000,00	6 325 000,00
субвенции	167 675 458,00	171 341 317,00	168 827 058,50
Расходы районного бюджета	265 943 458,00	268 839 317,00	264 156 058,50
Дефицит/профицит бюджета	0,0	0,0	0,0

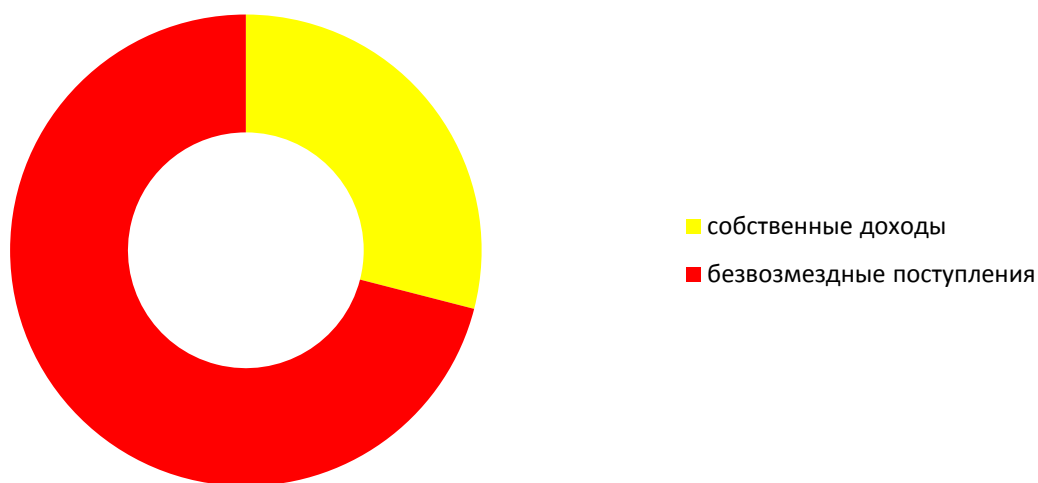
Динамика доходов и расходов районного бюджета



Приоритетом при формировании бюджета стало обеспечение исполнения социальных обязательств, в первую очередь, обусловленных «майскими» указами президента России. В связи с этим в рамках районного бюджета был произведен «бюджетный маневр» - перераспределение расходов в пользу «социальных» отраслей, уменьшение ассигнований на реализацию или отказ от непервоочередных программных мероприятий.

4.1. Доходы районного бюджета в 2014-2016 годах

Структура доходов районного бюджета в 2014 году



Основную долю в структуре доходов районного бюджета занимают собственные (налоговые и неналоговые) доходы. В структуре собственных доходов районного бюджета основную долю занимают:

- налог на доходы физических лиц;
- единый налог на вмененный доход;
- государственная пошлина;
- доходы от аренды земли;
- доходы от аренды имущества.

Структура собственных доходов

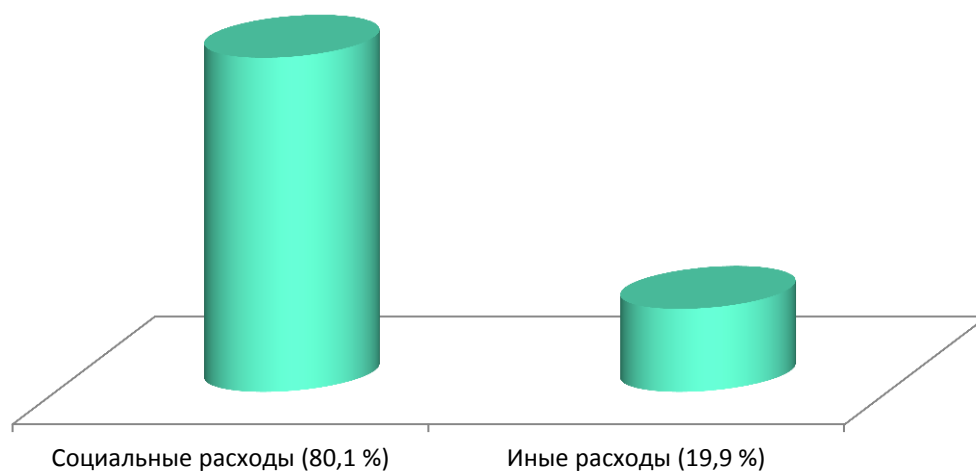


4.2. Расходы районного бюджета в 2014-2016 годах.

Расходы районного бюджета в 2014-2016 годах в соответствии с бюджетной классификацией сгруппированы по 11 основным направлениям:

<i>Направление расходов</i>	2014 год		2015 год		2016 год	
	Сумма, тыс.руб	Доля в общем объеме расходов, %	Сумма, тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Сумма, тыс.руб.	Доля в общем объеме расходов , %
Общегосударственные вопросы	33955,6	12,8	33955,6	12,6	33955,6	12,9
Национальная оборона	525,1	0,2	526,5	0,2	526,5	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1824,7	0,7	1824,7	0,7	1824,7	0,7
Национальная экономика	1864,5	0,7	1864,5	0,7	1864,5	0,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	400,0	0,1	0,0		0,0	
Жилищно-коммунальное хозяйство	800,0	0,3	1200,0	0,4	1200,0	0,5
Образование	185289,0	69,7	178176,9	66,3	169490,9	64,1
Культура и кинематография	11172,5	4,2	11172,5	4,2	11172,5	4,2
Социальная политика	16537,1	6,2	19489,1	7,3	16560,6	6,3
Физическая культура и спорт	650,0	0,2	650,0	0,2	650,0	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	12925,0	4,9	13261,0	4,9	13708,0	5,2
Условно утвержденные расходы			6718,5	2,5	13202,8	5,0
<i>Всего расходов</i>	265943,5		268839,3		264156,1	

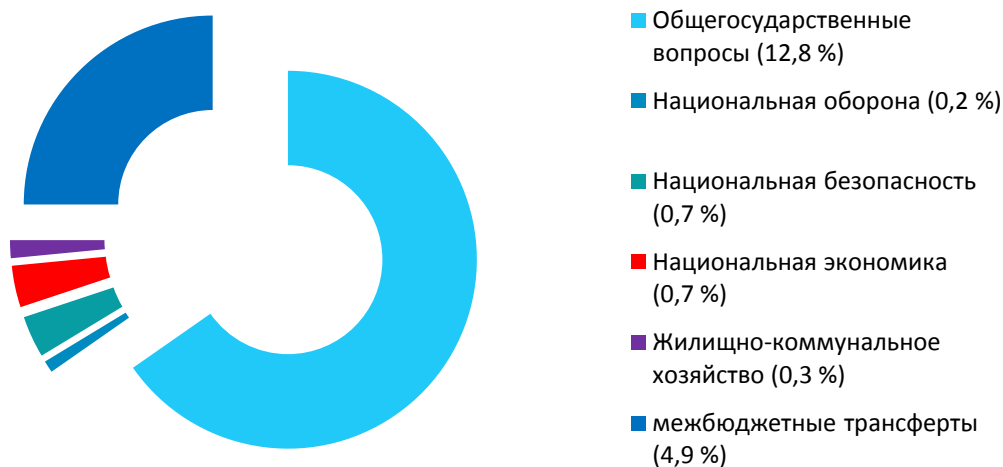
Структура расходов районного бюджета



Социальные расходы районного бюджета в 2014 году



Иные расходы районного бюджета в 2014 году



Наибольший удельный вес в общем объеме расходов районного бюджета приходится на отрасль «Образование», данные расходы составят в **2014** году 69,7 % от общего объема расходов, в **2015** году – 66,3 %, в **2016** году – 64,1 %.

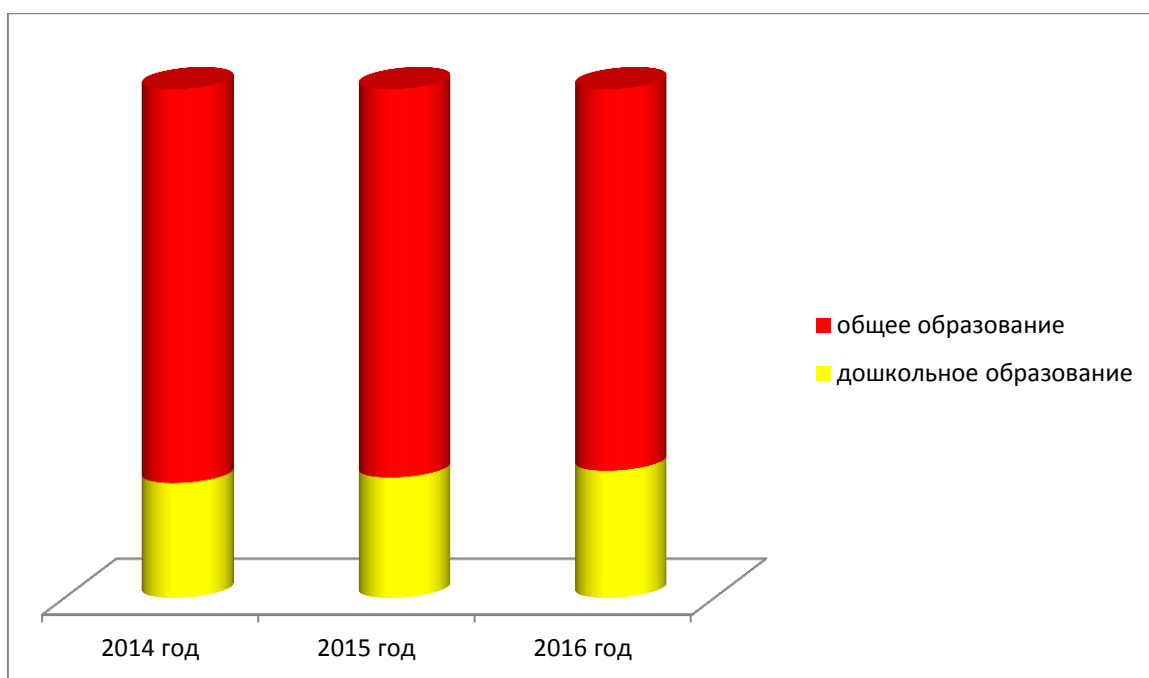
Расходы в сфере культуры, кинематографии на **2014** год предусмотрены в объеме 4,2 процента от расходов бюджета, на **2015** год – 4,2%, на **2016** год – 4,2 % .

На социальную политику приходится 6,2% общего объема расходов на **2014** год, на **2015** год – 7,3 %, на **2016** год – 6,3 %.

На долю отраслей «социального блока» приходится в 2014 году 80,1 % всех расходов районного бюджета, в данной структуре расходы на образование составляют 87,0 %, расходы на культуру составляют – 5,2 %, расходы на социальную политику составляют – 7,8%.

В трехлетнем периоде большая часть финансовых средств районного бюджета планируется на образование.

Расходы на образование на каждого жителя района в 2014 году составят примерно 7 545 рублей. Расходы на общее образование на каждого ученика района в 2014 году составят примерно 55,8 тыс.рублей.



На 2014-2016 годы запланировано достижение следующих целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников:

	2014 год	2015 год	2016 год
Ожидаемая средняя заработная плата в Суражском районе, рублей в месяц	18547,0	20624,0	22975,0
Ожидаемая средняя заработная плата в сфере общего образования, рублей в месяц	14706,0	15661,0	17158,0
Ожидаемая средняя заработная плата учителей, рублей в месяц	Не менее 15787,0	Не менее 17208,0	Не менее 18585,0
Ожидаемые размеры средней заработной платы			
педагогические работники учреждений дошкольного образования, рублей в месяц	14706,0	15661,0	17158,0
<i>отношение к средней заработной плате в сфере общего образования, %</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
педагогические работники учреждений общего образования, рублей в месяц	Не менее 18547,0	Не менее 20624,0	Не менее 22975,0
<i>отношение к средней заработной плате в Суражском районе, %</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
педагогические работники учреждений дополнительного образования, рублей в месяц	<i>11840,0</i>	<i>12906,0</i>	<i>13939,0</i>

	2014 год	2015 год	2016 год
<i>отношение к средней заработной плате учителей, %</i>	75,0	75,0	75,0
работники учреждений культуры	Не менее 10943,0	Не менее 13406,0	Не менее 17002,0
<i>отношение к средней заработной плате в Суражском районе, %</i>	59,0	65,0	74,0

Повышение заработной платы отдельных категорий работников в размерах, установленных Указом Президента Российской Федерации, не может быть обеспечено при текущем темпе роста налоговых и неналоговых доходов. Повышение оплаты труда должно осуществляться одновременно со структурными и институциональными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности и качества услуг в сферах образования, культуры.

В течение 2014 – 2016 годов планируется обеспечить переход к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда с учетом «социального пакета» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы по всем направлениям деятельности учреждения.

В соответствии с Указом Президента России, а также Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации поставлена задача не менее трети необходимых для повышения оплаты труда средств изыскать за счет использования внутренних ресурсов отраслей социальной сферы, полученных в результате реорганизации неэффективных учреждений, а также внебюджетных источников и мер по повышению производительности труда работников. Средства, необходимых в 2014 году на повышение оплаты труда предусмотрены в рамках финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений. Расходы на увеличение оплаты труда работников муниципальных учреждений на 2015 – 2016 годы предусмотрены в составе условно утверждаемых расходов.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений района на 2014-2016 годы сформированы в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего законодательства и на основе применения объективной формализованной и прозрачной системы методик и порядков распределения межбюджетных трансфертов, применения установленных нормативными правовыми актами района единых норм расходов на реализацию полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, закрепленных за ними федеральным законодательством с учетом вносимых в настоящее время изменений.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений планируется:

на 2014 год в объеме – 12925,0 тыс.рублей или 4,9 %;

на 2015 год – 13261,0 тыс.рублей или 4,9 %;

на 2016 год – 13708,0 тыс.рублей или 5,2 %.

5.Муниципальные программы Суражского района

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов администрацией Суражского района принято решение: формировать и исполнять расходную часть районного бюджета через реализацию 3 муниципальных программ. Проект районного бюджета на 2014-2016 годы – программный бюджет.

Муниципальная программа - утвержденный постановлением администрации Суражского района документ, определяющий цели и задачи деятельности органов местного самоуправления, систему мероприятий (действий), направленных на достижение целей и решение задач, систему индикаторов (показателей) эффективности деятельности органов местного самоуправления и их целевые значения, а также взаимоувязку целей, задач, мероприятий, индикаторов (показателей) и выделяемых на муниципальную программу средств.

Преимуществом программного бюджета является распределение расходов не по ведомственному принципу, а по программам.

Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Суражского района» (2014-2016 годы)

Цели муниципальной программы: Разработка и осуществление мер по обеспечению комплексного социально-экономического развития Суражского района, реализация полномочий администрация Суражского района по решению вопросов местного значения муниципального образования «Суражский муниципальный район», а также отдельных государственных полномочий Брянской области, переданных в соответствии с законами Брянской области; создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета Суражского района в части расходов администрации Суражского района; формирование экономических условий, обеспечивающих администрацию Суражского района финансовыми, материально-техническими ресурсами.

Основные направления расходов программы:

N п/п	Наименование ДРЦП, подпрограммы ДРЦП, мероприятий ДРЦП, основного мероприятия, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Объем средств на реализацию программы			
		ВСЕГО	2014 год, рублей	2015 год, рублей	2016 год, рублей
1	2	3	4	5	6
1.	Мероприятия по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности главы администрации Суражского муниципального района, его заместителей, аппарата администрации Суражского муниципального района	65997255,00	21999085,00	21999085,00	21999085,00
2.	Мероприятия по землеустройству и землепользованию в Суражском муниципальном районе	150000,00	50000,00	50000,00	50000,00

3.	Мероприятия по обеспечению деятельности многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Суражском районе	8700000,00	2900000,00	2900000,00	2900000,00
4.	Мероприятия по обеспечению деятельности муниципальных бюджетных учреждений в области культуры, дополнительного образования в области культуры	52271820,00	17423940,00	17423940,00	17423940,00
5.	Мероприятия по обеспечению деятельности единой диспетчерской службы	4994238,00	1664746,00	1664746,00	1664746,00
6.	Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма	300000,00	100000,00	100000,00	100000,00
7.	Мероприятия по поддержке сельского хозяйства	4950000,00	1650000,00	1650000,00	1650000,00
8.	Мероприятия по инвестированию объектов капитального строительства собственности Суражского муниципального района	3600000,00	1200000,00	1200000,00	1200000,00
9.	Мероприятия по профилактике правонарушений и усиление борьбы с преступностью	180000,00	60000,00	60000,00	60000,00
10.	Проведение мероприятий для детей и молодежи	270000,00	90000,00	90000,00	90000,00
11.	Мероприятия по выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Суражского муниципального района	4073580,00	1357860,00	1357860,00	1357860,00
12.	Мероприятия противодействию злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту	180000,00	60000,00	60000,00	60000,00
13.	Мероприятия в сфере осуществления отдельных государственных полномочий по организации деятельности по опеке и попечительству, выплате ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребёнка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приёмную семью, а также вознаграждение приёмным родителям	32056863,00	10591465,00	10873933,00	10591465,00
14.	Мероприятия в сфере осуществления отдельных государственных полномочий по выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	720907,50	228678,00	240112,00	252117,50
15.	Мероприятия в сфере осуществления отдельных государственных полномочий по организации деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	987600,00	329200,00	329200,00	329200,00

16.	Мероприятия в сфере осуществления отдельных государственных полномочий по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей	441000,00	147000,00	147000,00	147000,00
17.	Мероприятия в сфере осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны труда	493500,00	164500,00	164500,00	164500,00
18.	Мероприятия в сфере осуществления отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	1630500,00	543500,00	543500,00	543500,00
19.	Мероприятия в области физической культуры и спорта	1950000,00	650000,00	650000,00	650000,00
20.	Мероприятия в сфере о осуществления отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения	10632600,00	2658150,00	5316300,00	2658150,00
	Итого по муниципальной программе:	194579863,50	63868124,00	66820176,00	63891563,50

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Суражского района» (2014-2016 годы)

Цели муниципальной программы: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Суражского района; создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района; создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Основные направления расходов муниципальной программы:

Наименование ДЦП, подпрограммы ДЦП, мероприятий ДЦП, подпрограммы, ВЦП, включенной в подпрограмму, мероприятий ВЦП, основного мероприятия, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Объем средств на реализацию муниципальной программы (руб.)		
	2014 год	2015 год	2016 год
Мероприятия по обеспечению деятельности финансового отдела администрации Суражского района	5926590,00	5926590,00	5926590,00
Мероприятия по межбюджетным отношениям с городским и сельскими поселениями	13612471,00	13949911,00	14396911,00
Итого по муниципальной программе:	19539061,00	18976501,00	20323501,00

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «Развитие образования Суражского района на 2014-2016 годы»

Цели муниципальной программы: приведение системы образования Суражского района в соответствие с современными требованиями, создание механизмов, обеспечивающих доступность, высокое качество и эффективность образования, его постоянного обновления с учетом социальных и экономических потребностей Суражского района, запросов личности, общества, государства.

Основные направления расходов муниципальной программы:

1	План реализации муниципальной программы	Источник финансирования	Объем средств на реализацию программы, рублей		
			2014	2015	2016
1	2	4	6	7	8
1.	Основное мероприятие: организация предоставления общедоступного начального, основного, общего образования	средства областного бюджета	101208179,00	101208179,00	101208179,00
		средства местного бюджетов	25411015,00	17922532,00	9557350,00
		итого	126619194,00	119130711,00	110765529,00
2	Основное мероприятие: организация предоставления общедоступного дошкольного образования	средства областного бюджета	35348691,00	35348691,00	35348691,00
		средства местного бюджетов	1550000,00	1550000,00	1550000,00
		итого	36898691,00	36898691,00	36898691,00
3	Основное мероприятие: руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	средства областного бюджета			
		средства местного бюджетов	2174112,00	2174112,00	2174112,00
		итого	2174112,00	2174112,00	2174112,00
4	Основное мероприятие: Обеспечение деятельности учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере образования	средства областного бюджета			
		средства местного бюджетов	9812585,00	9812585,00	9812585,00
		итого	9812585,00	9812585,00	9812585,00
8	Основное мероприятие: социальные гарантии педагогическим работникам	средства областного бюджета	1959379,00	2335746,00	2014962,00
		средства местного бюджетов			
		итого	1959379,00	2335746,00	2014962,00
9	Компенсация родительской платы	средства областного бюджета	924705,00	924705,00	924705,00

		средства местного бюджета			
		итого	924705,00	924705,00	924705,00
10	Районная целевая программа «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в Суражском районе в 2011-2013 годах»	средства областного бюджета			
		средства местного бюджета	85714,00	85714,00	85714,00
		итого	85714,00	85714,00	85714,00

Всего по муниципальной программе:

Средства областного бюджета	418754812,00	139440954,00	139817321,00	139496537,00
Средства местного бюджета	93758130,00	39033426,00	31544943,00	23179761,00
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого расходов	512512942	178474380,00	171362264,00	162676298,00

Основные показатели, положенные в формирование бюджета на 2014 год

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Показатель
1.	Объем доходов местного бюджета в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	10,8
2.	Объем расходов местного бюджета в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	10,8
3.	Объем расходов местного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	0,03
4.	Объем расходов местного бюджета на образование в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	7,5
5.	Объем расходов местного бюджета на культуру и кинематографию в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	0,5
6.	Объем расходов местного бюджета на социальную политику в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	0,7
7.	Объем расходов местного бюджета на физическую культуру и спорт в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	0,03
8.	Объем расходов местного бюджета на содержание органов местного самоуправления в расчете на 1 единицу штатной численности	тыс. рублей	437,8
9.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана государственная поддержка	единиц	0,0
10.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	43,0
11.	Доля населения, проживающего в населенных	%	2,8

	пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района в общей численности населения муниципального района		
12.	Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	6,6
13.	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам	%	100,0
14.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв.м.	25,2
15.	Среднемесячная номинально начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений	рублей	11 590,0
16.	Среднемесячная номинально начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства	рублей	10 600,0
17.	Доля детей в возрасте от 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей 1-6 лет	%	76,5
18.	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений	%	0,0
19.	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных	%	0,0

	общеобразовательных учреждений		
20.	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных общеобразовательных учреждений	%	0,0
21.	Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях	тыс. рублей	55,9
22.	Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы	%	60,0
23.	Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных учреждений культуры	%	0,0
24.	Для населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	9,2
25.	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях	%	26,2
26.	Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования	рублей	1140
27.	Объем не завершено в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств муниципального района	тыс. рублей	0,0

6. Показатели сбалансированности районного бюджета

Расходы бюджета сопоставляются с доходами, получается их баланс.

Доходы – Расходы + Дефицит/Профицит

Если расходы превышают доходы, складывается дефицит бюджета, если они меньше доходов – профицит бюджета.

На 2014-2016 годы запланирован сбалансированный по доходам и расходам бюджет Суражского муниципального района.

По всем возникающим вопросам ниже приведена контактная информация
для граждан:

Местонахождение: Брянская область, г. Сураж, ул. Ленина, 40, каб.30

Контактные телефоны: 8(48330) 2-14-58 (начальник финансового отдела); 2-22-37 (бюджетный отдел); 2-11-40 (отдел доходов)

Адрес электронной почты: elena_finsyr@mail.ru

График работы: Пн.- Чт.: с 8.30 до 17.45

Пт.: с 8.30 до 16.30

Открытые муниципальные информационные ресурсы:

Администрация Суражского района: admsur.ru