# Администрация Суражского района Брянской области

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 29.09.2020г. № 680

г. Сураж

Об утверждении муниципальной программы «Охрана земель на территории Суражского района Брянской области в 2021-2023гг»

В соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуп-равления в Российской Федерации", руководствуясь Уставом Суражского района Брянской области, администрация Суражского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Охрана земель на территории Суражского района Брянской области в 2021-2023 гг» согласно прило-жению.
2. Отделу организационной работы и внутренней политики администрации Суражского района (Котенок В. Г.) настоящее постановление опублико- вать в информационно-аналитическом бюллетене «Муниципальный вестник Суражского района», разместить на официальном сайте админи-страции Суражского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Суражского района Белозора С. М.

**Глава администрации**

**Суражского района В. П. Риваненко**

Салаев И. И.

2-19-06

Приложение, утверждённое постановлением

администрации Суражского района

от 29.09.2020г. № 680

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Охрана земель на территории Суражского района**

**Брянской области в 2021-2023 годы»**

**Паспорт муниципальной программы**

**«Охрана земель на территории Суражского района Брянской области**

**в 2021-2023гг»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Охрана земель на территории Суражского района Брянской области в 2021-2023 годы |
| Основание для разработки Программы | Статья 11, глава 2 Земельного кодекса Российской Федерации |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация Суражского района Брянской области |
| Соисполнители Программы | Отсутствуют |
| Наименование подпрограмм | Отсутствуют |
| Программно-целевой инструмент Программы | Проведение мероприятий по контролю за использованием и охраной земель |
| Цели Программы | Повышение эффективности использования земель способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством, основой осуществления хозяйствен-ной и иных видов деятельности; предотвращение деградации, загрязнения, в том числе при исполь-зовании пестицидов и агрохимикатов, захлам-ления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности; улучшение экологической обстановки района; сохранение и реабилитация природы района для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения. |
| Основные задачи Программы | Обеспечение организации использования и охраны земель; рациональное использование земель; оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления; сохранение и восстановление зеленых насаждений, почв; контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования. |
| Целевые показатели эффективности реализации Программы | В результате выполнения мероприятий Программы планируется:  благоустройство населенных пунктов района;  улучшение качественных характеристик земель;  эффективное использование земель. |
| Этапы и сроки реализации Программы | 2021-2023 годы  Разделение реализации Программы на этапы не предусмотрено |
| Объемы ассигнований Программы | Финансирование не предусмотрено |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | К 2023 году ожидается:  повышение экологической безопасности населения района и качества его жизни, а также повышение инвестиционной привлекательности района, соответственно рост экономики, эффективное использование земель, упорядочение землепользования и снижение количества нарушений земельного законодательства |

**1. Общая характеристика сферы реализации Программы,**

**в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере**

**и прогноз ее развития**

Земля - важнейшая часть общей биосферы, использование ее связано со всеми другими природными объектами: водами, лесами, животным и растительным миром, полезными ископаемыми и иными ценностями недр земли. Без использования и охраны земли практически невозможно использование других природных ресурсов. При этом бесхозяйственность по отношению к земле немедленно наносит или в недалеком будущем будет наносить вред окружающей природной среде, приводить не только к разрушению поверхностного слоя земли - почвы, ее химическому и радиоактивному загрязнению, но и сопровождаться экологическим ухудшением всего природного комплекса.

Земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Эта формула служит фундаментом прав и обязанностей государства, занятия общества и землепользователей использованием и охраной земли в соответствии с действующим законодательством.

Использование значительных объемов земельного фонда в различных целях накладывает определенные обязательства по сохранению природной целостности всех звеньев экосистемы окружающей среды. В природе все взаимосвязано. Поэтому нарушение правильного функционирования одного из звеньев, будь то лес, животный мир, земля, ведет к дисбалансу и нарушению целостности экосистемы. Территории природного комплекса - лесные массивы, водные ландшафты, овражные комплексы, озелененные пространства, природоохранные зоны и другие выполняют важнейшую роль в решении задачи обеспечения условий устойчивого развития района.

  Общая площадь земель в административных границах муниципального образования по состоянию на 01.01.2020г составляет –112837 га, в том числе:

 земли сельскохозяйственного назначения- 54831 га, из них пашня – 27074 га;

земли населенных пунктов- 6311 га; земли лесного фонда – 25457 га;

земли водного фонда- 434 га; земли промышленности –617 га;

земли запаса –437 га.

Программа направлена на создание благоприятных условий использования и охраны земель, обеспечивающих реализацию государственной политики эффективного и рационального использования и управления земельными ресурсами в интересах укрепления экономики района.

Нерациональное использовани**е** земли, потребительское и бесхозяйственное отношение к ней приводят к нарушению выполняемых ею функций, снижению природных свойств.

Охрана земель только тогда может быть эффективной, когда обеспечивается рациональное землепользование.

Проблемы устойчивого социально-экономического развития Суражского района и экологически безопасной жизнедеятельности его жителей на современном этапе тесно связаны с решением вопросов охраны и использования земель. На уровне района можно решать местные проблемы охраны и использования земель самостоятельно, причем полным, комплексным и разумным образом в интересах не только ныне живущих людей, но и будущих поколений.

**2. Цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации Программы, описание ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов  реализации Программы**

Главная цель Программы - повышение эффективности использования земель способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности; предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, в том числе при использовании пестицидов и агрохимикатов, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности; улучшение  экологической обстановки в Суражском районе; сохранение и реабилитация природы сельских территорий для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Основными задачами реализации Программы являются:

обеспечение организации использования и охраны земель;

рациональное использование земель;

оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления;

сохранение и восстановление зеленых насаждений, почв;

контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования.

         Срок реализации Программы – 2021-2023 годы.

Разделение реализации Программы на этапы не предусматривается.

**3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы**

Для реализации Программы будут осуществляться следующие мероприятия:

по организации и проведение инвентаризации земельных участков;

по осуществлению муниципального земельного контроля;

по соблюдению правил благоустройства поселений Суражского района;

по проведению систематического мониторинга за использованием объектов земельных отношений на территории района;

по консультированию граждан и юридических лиц об использовании земельных участков по целевому назначению и соблюдении земельного законодательства.

         Мероприятия по реализации Программы приведены в приложении № 1 к Программе.

**4. Основные меры правового регулирования**

**в сфере реализации Программы**

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая основа, необходимая для реализации Программы. В дальнейшем разработка и утверждение нормативных правовых актов будут обусловлены изменениями федерального, регионального законодательства в сфере управления земельными ресурсами, а также принятыми управленческими решениями.

  В случае изменения законодательства Российской Федерации комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района незамедлительно будут разработаны проекты нормативных правовых актов в целях приведения действующих нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

**5. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы не предусмотрено.

**6. Анализ рисков реализации Программы и описание**

**мер управления рисками**

Для успешной реализации поставленных задач Программы необходимо проводить анализ рисков, которые могут повлиять на ее выполнение.

Управление риском – это систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также контролю за применением федеральных нормативно-правовых актов Российской Федерации и распоряжений, регионального и муниципального законодательства, предусматривающая непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся информации.

К рискам реализации Программы следует отнести следующие:

1. Законодательные риски. В планируемом периоде возможно внесение изменений в нормативно-правовые акты на федеральном уровне, что повлияет на достижение поставленных целей Программы.

В целях снижения законодательных рисков планируется своевременное внесение изменений и дополнений в действующую муниципальную нормативную базу.

2. Финансовые риски. На реализацию мероприятий Программы финансирование не предусмотрено, поэтому финансово-экономические риски сводятся к нулю.

 3. Непредвиденные риски. Данные риски связаны с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами.

4. Организационные риски, связанные с ошибками управления, неверными действиями и суждениями людей, непосредственно задействованных в реализации Программы.

Меры по минимизации непредвиденных рисков будут предприниматься в ходе оперативного управления.

Своевременно принятые меры по управлению рисками приведут к достижению поставленных целей Программы.

**7. Методика оценки эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится ежегодно на основе оценки  достижения показателей эффективности реализации Программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации Программы осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых и плановых значений показателей эффективности реализации Программы за отчетный период и рассчитывается по формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Пэф  = | n  SUM Пi    i=1 | , где: |
| n |

Пэф– степень достижения показателей эффективности реализации Программы (в долях единицы);

Пi– степень достижения i-того показателя эффективности реализации Программы (в долях единицы);

n – количество показателей эффективности реализации Программы.

Степень достижения i-того показателя эффективности реализации Программы  рассчитывается по следующим формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

Пi= Пфi/Пплi;

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

Пi= Пплi/ Пфi, где:

Пi– степень достижения i-того показателя эффективности реализации Программы (в долях единицы);

Пфi– фактическое значение i-того показателя эффективности реализации Программы (в соответствующих единицах измерения);

Пплi– плановое значение i-того показателя эффективности реализации Программы (в соответствующих единицах измерения).

В случае, если значения показателей эффективности являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Финансирование Программы не предусмотрено, поэтому оценка объема ресурсов, направленных на реализацию Программы не определяется.

В целях оценки эффективности реализации Программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя Пi от 0,8 до 1,0 и выше, то эффективность реализации Программы оценивается как высокая (не менее 80 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме);

если значение показателя  Пi от 0,7 до 0,8, то такая эффективность реализации Программы оценивается как средняя (не менее 70 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме);

если значение показателя  Пi ниже 0,7, то такая эффективность реализации Программы оценивается как низкая (менее 70 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме).

**8. Управление и контроль за реализацией Программы**

Текущее управление за реализацией Программы осуществляется ответственным исполнителем – администрацией Суражского района Брянской области в лице комитета по управлению муниципальным имуществом.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с планом реализации Программы (далее - план реализации), который разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период и содержит детализированный перечень мероприятий по основным мероприятиям программы, с указанием по каждому мероприятию показателя выполнения мероприятия (контрольного события) и его значения. План реализации разрабатывается ответственным исполнителем.

Годовой отчет о ходе реализации программных мероприятий и оценке эффективности реализации Программы, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным календарным годом, представляется ответственным исполнителем в отдел по экономическому развитию и организации предоставления муниципальных услуг администрации Суражского района

     В годовом отчете должна содержаться информация о перечне завершенных в течение года мероприятий по Программе, о перечне невыполненных мероприятий, а также анализ причин несвоевременного завершения программных мероприятий и предложения о применении иных способов достижения программных целей либо о прекращении дальнейшей реализации Программы.

                                                            Приложение № 1

                                                                       к муниципальной программе «Охрана

земель на территории Суражского района

Брянской области в 2021-2023 гг.»

  Мероприятия

  охране земель на территории Суражского района Брянской области

в 2021-2023гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Ответственный исполнитель | Сроки |
| 1 | Выявление пустующих и нерационально используемых земель и своевременное вовлечение их в хозяйственный оборот | Администрация Суражского района,  администрации сельских поселений | 2021-2023  постоянно |
| 2 | Выявление фактов самовольного занятия земельных участков | Администрация Суражского района, администрации сельских поселений | 2021-2023  постоянно |
| 3 | Осуществление муниципального земельного контроля за соблюдением установленного режима использованием земельных участков в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием и соблюдением земельного законодательства | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района, | 2021-2023  по плану проведения проверок |
| 4 | Ликвидация последствий загрязнения, в том числе при использовании пестицидов и агрохимикатов, и захламления земель | Администрация Суражского района, администрации сельских поселений, собственники земельных участков | 2021-2023  постоянно |
| 5 | Сохранение и повышение плодородия почв, защита земель от зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, иных видов ухудшения состояния земель.  Мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского | Администрация Суражского района, администрации сельских поселений,  сельхозтоваропроизводители, арендаторы, землепользователи | 2021-2023  постоянно |
| 6 | Осуществление контроля за своевременной уплатой земельного налога, арендной платы за использование земельных участков | Администрация Суражского района, администрации сельских поселений, | 2021-2023  постоянно |
| 7 | Выявление фактов возведения самовольных строений | Администрация Суражского района, администрации сельских поселений | 2021-2023  постоянно |
| 8 | Разъяснение гражданам земельного законодательства РФ | Администрация Суражского района, администрации сельских поселений | 2021-2023  постоянно |
| 9 | Посадка кустарников и деревьев на участках подверженных водной эрозии, укрепление берегов водных объектов | Администрация Суражского района, администрации сельских поселений | 2021-2023  постоянно |
| 10 | Организация регулярных мероприятий по очистке территории района от мусора, благоустройство и озеленение населенных пунктов района | Администрация Суражского района, администрации сельских поселений, учреждения, организации, предприятия всех форм собственности, население района | 2021-2023  постоянно |

Приложение № 2

к муниципальной программе «Охрана земель

на территории Суражского района

Брянской области в 2021-2023 гг.»

Сведения о целевых показателях эффективности реализации Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №   п/п | Наименование программы, наименование показателя | Единица измерения | Значение показателей эффективности | | | | |
| 2021  год | 2022  год | 2023  год |  |  |
|  | Муниципальная программа  "Охрана земель на территории Суражского района Брянской области в 2021-2023 гг» |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Показатель – благоустройство населенных пунктов района | % | 100 | 100 | 100 |  |  |
| 2 | Показатель – улучшение качественных характеристик земель | % | 100 | 100 | 100 |  |  |
| 3 | Показатель – эффективное использование земель | % | 100 | 100 | 100 |  |  |