**Администрация Суражского района Брянской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20 мая 2020 г. № 341

г. Сураж

О внесении изменений в постановление администрации Суражского района

от 26.10.2015 года № 961

В соответствии со статьями 7, 46 Федерального закона от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом  Брянской области от 1.08.2014 № 56-З «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативно правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов», администрация Суражского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в приложение к постановлению администрации Суражского района от 26.10.2020г. № 961 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в администрации Суражского района» следующие изменения:

1.1. Раздел 3 приложения к постановлению администрации Суражского района от 26.10.2015г. №961 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок проведения ОРВ

3.1. Проведение ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта осуществляется после его разработки регулирующим органом и до начала процедуры его согласования.

3.2. ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта состоит из следующих процедур:

а) предварительная ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта;

б) углублённая ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, которая включает в себя проведение публичных консультаций;

в) составление сводного отчёта о проведении ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта;

г) подготовка заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом.

3.3. Предварительная ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта проводится в целях определения соответствия предметной области ОРВ

3.4. В случае если в ходе проведения предварительной ОРВ в проекте муниципального нормативного правового акта не выявлено положений, указанных в пункте 3.3. Порядка, регулирующий орган подготавливает и направляет в уполномоченный орган уведомление об отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта указанных положений и проект муниципального нормативного правового акта.

В уведомлении должны быть указаны сведения:

- о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование;

- об отсутствии положений, регулирующих отношения в сфере предпри-нимательской и инвестиционной деятельности;

- о том, что проект не относится к предметной области ОРВ.

3.5. Уполномоченный орган в течение 5 дней даёт заключение об отсутствии необходимости или необходимости проведения углублённой ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта и направляет его в регулирующий орган.

3.6. В случае выявления регулирующим органом или получения заключения уполномоченного органа о том, что проект муниципального нормативного правового акта соответствует предметной области ОРВ и о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пунктах 3.3. Порядка, проводится углублённая ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

Углубленная оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном разработчиком проекте нормативного правового акта:

а) высокая степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Брянской области, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и Брянской области, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) средняя степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и Брянской области, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и Брянской области, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) низкая степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами "а" и "б" настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 настоящих Правил.

3.7. При проведении углублённой ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта регулирующий орган оценивает его по следующим направлениям:

3.7.1. Характеристика существующей проблемной ситуации:

- описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта;

- определение перечня действующих муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных положений, устанавливающих правовое регулирование;

- выявление рисков, связанных с текущей ситуацией;

- моделирование возможных последствий при отсутствии правового регулирования;

- установление лиц (юридических и (или) физических), на которых оказывается регулирующее воздействие.

3.7.2. Описание цели регулирования:

- обоснование достижимости цели регулирования и решения описанной проблемы;

- установление соответствия целей регулирования принципам правового регулирования, а также приоритетам развития, представленным в муниципальных программах.

3.7.3. Доказательство невозможности достижения цели регулирования с использованием вариантов, связанных с:

- отменой регулирования;

- заменой регулирования иными правовыми способами (при описании возможности регулирования её иными правовыми способами принимаются во внимание сведения о существующем опыте решения данной или аналогичной проблемы соответствующими способами в других муниципальных образованиях);

- заменой действующего регулирования более мягкими формами регулирования;

- оптимизацией действующего регулирования.

3.7.4. Анализ выгод и издержек от реализации мер регулирования:

- выявление экономических секторов, на которые будет оказано воздействие;

- качественное описание и количественная оценка ожидаемого негативного и позитивного воздействия;

- определение периода соответствующего воздействия мер регулирования.

3.7.5. Описание ожидаемых результатов от введения регулирования, рисков и ограничений реализации проекта муниципального нормативного правового акта:

- расчёт возможной суммы расходов бюджета Суражского района, связанной с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта муниципального нормативного правового акта структурными подразделениями администрации Суражского района, а также с соблюдением субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности ограничений и (или) обязанностей, предлагаемых к установлению проектом муниципального нормативного правового акта;

- составление перечня индикаторов (показателей) мониторинга достижения целей регулирования, отражающих состояние выявленной проблемной ситуации, определение значений данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы, расчёт плановых значений на соответствующей период времени, а также указание источников данных о значениях индикаторов.

3.8. По результатам углублённой ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта регулирующий орган готовит сводный отчёт.

3.9. При проведении углубленной ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта в целях учёта мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности регулирующим органом проводятся публичные консультации.

3.10. Для проведения публичных консультаций регулирующий орган формирует соответствующее уведомление, а также перечень вопросов, предполагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций или опросный лист участников.

В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, перечень вопросов, предполагаемых к обсуждению или опросный лист участников, а также способ направления участниками своих мнений.

3.11. Регулирующий орган размещает в специализированном разделе по воп-росам оценки регулирующего воздействия официального сайта уведомление о проведении публичной консультации и опросный лист. К уведомлению также прилагается проект муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится ОРВ и пояснительная записка к нему.

Регулирующий орган обеспечивает направление уведомления о проведении публичной консультации, проекта муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится ОРВ, пояснительной записки к нему, а также перечня вопросов, предлагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций или опросного листа участников, в организации и должностным лицам, представляющим интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, заключившим с регулирующим органом соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов.

3.12. Публичная консультация начинается одновременно с размещением уведомления о её проведении.

Срок проведения публичных консультаций устанавливается разработчиком (в соответствии с п.3.6) и не может составлять менее:

20 календарных дней – для проектов нормативных правовых актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия;

10 календарных дней – для проектов нормативных правовых актов, имеющих низкую или среднюю степень регулирующего воздействия.

Срок проведения публичных консультаций может быть продлен по решению разработчика, который размещает информацию об основаниях и сроке такого продления на официальном сайте.

3.13. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, регулирующий орган составляет свод предложений, содержащий информацию об учёте либо отклонении мнения участников публичной консультации и позицию регулирующего органа по всем полученным мнениям участников публичных консультаций, а также об участии в публичных консультациях организаций и должностных лиц, представляющих интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, заключивших с регулирующим органом соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов.

По результатам публичных консультаций разработчик дорабатывает проект нормативного правового акта и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

К сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия прилагается сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Если в результате доработки разработчиком в проект нормативного правового акта будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, в отношении которых не проведены публичные консультации, проект акта подлежит повторному размещению на официальном сайте с целью проведения публичных консультаций.

По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта нормативного правового акта.

Доработанный по результатам публичных консультаций проект нормативного правового акта с приложением сводного отчета об оценке регулирующего воздействия направляется разработчиком в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

3.14. В случае непоступления в адрес регулирующего органа в срок, установленный пунктом 3.12. Порядка, мнений участников публичной консультации в своде предложений указывается соответствующая информация.

3.15. После проведения процедур углублённой ОРВ регулирующий орган направляет в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ сводный отчёт о проведении процедур углублённой ОРВ и свод предложений по результатам публичных консультаций с приложением муниципального нормативного правового акта и пояснительной записки к нему.

3.16. В пояснительной записке к проекту муниципального нормативного правового акта, помимо сведений, предусмотренных к содержанию пояснительной записки к проекту муниципального нормативного правового акта должны содержаться:

- сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов от наличия данной проблемы;

- описание субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- описание обязанностей, запретов и ограничений, которые предполагается возложить (ввести) на (для) субъекты (ов) предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предпо-лагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов и ограничений указанных субъектов;

- оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятель-ности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием;

- оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

3.17. Уполномоченный орган готовит заключение об ОРВ проекта муници-пального нормативного правового акта в течение:

не более 10 календарных дней со дня получения всех необходимых документов – по проектам нормативных правовых актов, имеющим высокую и среднюю степень регулирующего воздействия;

не более 7 календарных дней со дня получения всех необходимых документов – по проектам нормативных правовых актов, имеющим низкую степень регулирующего воздействия.

3.18. При подготовке заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, уполномоченный орган:

а) проводит оценку соответствия процедур, проведённых регулирующим органом, требованиям настоящего Порядка;

б) рассматривает сводный отчёт об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта на предмет оценки:

- качества исполнения процедур ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта регулирующим органом;

- подготовки сводного отчёта об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, в том числе установления обоснованности содержащихся в сводном отчёте выводов регулирующего органа относительно вводимого правового регулирования, а также учёта позиций участников публичных консультаций.

3.19. В случае отсутствия замечаний к качеству подготовки сводного отчёта об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, проведённых регулирующим органом процедур ОРВ и соответствия их настоящему Порядку, уполномоченный орган направляет ему заключение об ОРВ без замечаний.

3.20. В случае выявления замечаний к качеству подготовки сводного отчёта, проведённого регулирующим органом процедур ОРВ и соответствию их настоящему Порядку, уполномоченный орган даёт заключение об ОРВ, в котором указывает на необходимость повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры и возвращает проект муниципального нормативного правового акта регулирующему органу на доработку.

Кроме того, в заключении об ОРВ указывается мнение уполномоченного органа относительно обоснований выбора, предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования, выявленные в проекте муниципального нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета Суражского района.

В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта муниципального нормативного правового акта, они также включаются в заключение об ОРВ.

3.21. В случае если замечания, представленные уполномоченным органом в заключении об ОРВ, регулирующий орган считает необоснованными, проводятся дополнительные согласительные процедуры в форме совместных консультаций или совещаний результаты которых оформляются протоколом.

3.22. После устранения замечаний уполномоченного органа регулирующий орган повторно направляет проект муниципального нормативного правового акта на согласование в уполномоченный орган, который в течение 10 рабочих дней с момента его поступления даёт заключение.

3.23. Заключение об ОРВ подлежит опубликованию уполномоченным органом в специализированном разделе официального сайта в течение 5 рабочих дней со дня подписания.

3.24. Заключение об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта является обязательным приложением к проекту муниципального нормативного правового акта, вносимому на утверждение.

3.25. Регулирующий орган в течение 3 рабочих дней со дня регистрации положительного заключения уполномоченного органа направляет проект муници-пального нормативного правового акта для проведения процедуры согласования в соответствии с порядком установленным администрацией Суражского района»

1.2. Пункт 4.3. раздела 4. приложения к постановлению администрации Суражского района от 26.10.2015г. №961 изложить в новой редакции:

«4.3. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится с учётом процедур, предусмотренных разделом 3 настоящего Порядка.»

2. Отделу организационной работы и внутренней политики (Котенок В.Г.) настоящее постановление довести до заинтересованных лиц под роспись, опубликовать в информационно-аналитическом бюллетене «Муниципальный вестник Суражского района» и разместить на официальном сайте администрации Суражского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Главы администрации

Суражского района В.П. Риваненко