**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ СУРАЖСКИЙ РАЙОН**

**Дубровская сельская администрация**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.11 2020 г.        № 49

с. Дубровка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой

политики Дубровского сельского поселения

и других исходных данных для составления проекта

бюджета на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Руководствуясь ст. 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. 14 Федерального Закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Дубровского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение №1).

2. Опубликовать настоящее постановление в «Муниципальном вестнике Дубровского сельского поселения» и разместить на официальном сайте в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Дубровской сельской администрации М.М.Щетник

**Приложение №1**

**к Постановлению**

**№49 от 25.11.2020 г.**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики Дубровского сельского поселения**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 15.11.2005 года № 20 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Дубровсом сельском поселении». При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения следующих документов:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года,

- Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 606, от 01 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года №1688,

- Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2023 года,

- Основных направлений налоговой политики муниципального образования Дубровское сельское поселение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.   
 Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, используемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2021-2023 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение» в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика муниципального образования «Дубровское сельское поселение» сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики, разработанных Минфином России.

1. **Основные задачи бюджетной политики   
   на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Задачей основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования бюджета муниципального образования «Дубровское сельского поселение» и финансовых взаимоотношений с бюджетом муниципального образования «Суражский район» Брянской области.

Ситуация в экономике оказывает непосредственное влияние на изменение бюджетообразующих показателей и объём доходов бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение».

Проводимая бюджетная политика в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах должна обеспечить:

- выполнение всех социальных гарантий перед населением;

- недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам;   
- дальнейшее совершенствование системы оплаты труда, направленной на стимулирование работников бюджетных учреждений, на повышение качества оказываемых услуг;

- работа в рамках доведённых лимитов, отказ от принятия новых расходных обязательств, проведение жёсткой экономии, в том числе за счёт энергосбережения, недопущение неоправданных расходов.

Основным направлением деятельности Дубровского сельского поселения в целях сохранения налогового потенциала должна стать работа с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территории поселения.

С целью обеспечения безусловного исполнения действующих расходных обязательств, необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, определить приоритеты бюджетных расходов, проанализировать действующие расходные обязательства с целью сокращения неэффективных расходов.   
 Повышение эффективности использования бюджетных средств будет осуществляться через расширение программно-целевых методов планирования и исполнения бюджетов.

С этой целью должны быть оптимизированы межбюджетные отношения, в том числе в части софинансирования в решении вопросов местного значения.   
В 2021 - 2023 годах бюджетные расходы необходимо сконцентрировать на направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

В связи с этим приоритеты расходов на 2021-2023 годы следующие:   
- своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых обязательств;   
- оптимизация расходов бюджета, рациональное использование бюджетных средств и снижение доли неэффективных бюджетных расходов.

В то же время реализация приоритетных направлений не должна приводить к увеличению дефицита бюджета поселения. В целях сбалансированности бюджета необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств.

В 2020-2022 годах необходимо обеспечить большую прозрачность и открытость бюджетного процесса для граждан. Это одно из ключевых условий повышения эффективности бюджетной политики.

1. **Основные направления политики в области формирования доходов.**

Формирование доходной части местного бюджета во многом зависит от поступления местных налогов. Принимая во внимание, что налог на имущество физических лиц и земельный налог подлежат начислению в местный бюджет поселения по нормативу 100%, приоритетной задачей является проведение работы среди населения с целью государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога.

Не менее важно активировать работу, направленную на предотвращение резкого уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест. Учитывая, что до настоящего времени не изжита практика выплаты «теневой» заработной платы, ведущей к снижению поступлений налога на доходы физических лиц, предстоит реализация мероприятий по выводу из «тени» доходов предпринимателей и легализации заработной платы.

Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения.   
Актуальной является и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Органами местного самоуправления следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами, а также с хозяйствующими субъектами, что даст возможность провести глубокий анализ структуры и динамики налоговых поступлений для выявления причин и факторов, влияющих на изменение в доходах отдельных налогов.

С целью обеспечения роста неналоговых поступлений в бюджете поселения, необходимо усилить контроль за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества, земельных участков.

Одним из основных направлений является задача по поддержке малого и среднего бизнеса, а также устранение административных барьеров для предпринимательской деятельности. Работа с сектором малого и среднего бизнеса должна стать одним из рычагов снижения безработицы и повышения уровня благосостояния населения.

**3. Бюджетная политика в области расходов**

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная политика в области расходов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счёт:

- ограничения принятия новых расходных обязательств, отказа от ранее принятых, но не финансируемых расходных обязательств;

- сокращения расходов, не связанных с обеспечением социальных выплат и деятельностью объектов социальной инфраструктуры;

- совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

- усиления контроля и проведения анализа результативности использования средств.

Расходование средств бюджета должно осуществляться исходя из объективной и очевидной необходимости сокращения и оптимизации расходов, четкого определения приоритетных направлений расходования бюджетных средств, сокращения неэффективных расходов. Необходимо отказаться или приостановить реализацию непервоочередных, пересмотреть сроки реализации и планы по финансированию остальных программ.

По отдельным направлениям государственной политики в сфере расходов целесообразно использование следующих подходов.

1. Безусловное исполнение всех социальных обязательств является одним из приоритетных направлений бюджетной политики на 2020-2022 годы.

2. Для формирования основы для стабильного и устойчивого развития на будущие периоды необходимо сконцентрироваться на реализации приоритетных национальных проектов, одновременно обеспечивая минимизацию неизбежного дефицита бюджета.

3. Повышение обоснованности и прозрачности принципов и механизмов отбора получателей муниципальной поддержки. Приоритет должен отдаваться мероприятиям, направленным на создание прочной основы развития в долгосрочной перспективе. Принятие популистских решений для финансирования краткосрочных неприоритетных направлений недопустимо. Оказание муниципальной поддержки должно рассматриваться как временная мера, а не как постоянный источник ресурсов. Необходимо стимулирование получателей бюджетных средств к поиску дополнительных источников финансирования, созданию условий для получения средств от предоставления услуг на конкурентном рынке.

Ключевую роль в разработке и внедрении мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов должны играть ведомства, непосредственно ответственные за те или иные расходы. В существующей ситуации целесообразно приоритетное осуществление финансирования в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ, содержащих четкие сроки исполнения и критерии достижения желаемых результатов.

Эффективное использование трудовых и материальных ресурсов в муниципальном секторе должно обеспечиваться в приоритетном порядке. Необходимо осуществить оптимизацию кадрового состава муниципального сектора до уровня, достаточного для предоставления муниципальных услуг на должном уровне и осуществления муниципальным аппаратом возложенных на него функций.

Особое внимание необходимо обратить на осуществление мероприятий по обеспечению требований энергоэффективности муниципальными учреждениями, в том числе предусмотреть меры по стимулированию сохранения энергетических ресурсов. Целесообразно рассмотреть вопрос о сохранении в распоряжении муниципальных учреждений сэкономленных средств по оплате коммунальных услуг.

**4. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений**

**с муниципальными образованиями**

Политика сельского поселения в сфере межбюджетных отношений муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2021-2023 годы будет направлена на:

1. корректировку механизмов оказания финансовой помощи муниципальным образованиям;
2. дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходной базы бюджетов муниципальных образований;
3. создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в среднесроч­ной перспективе будет осуществляться в условиях неблагоприятной экономической ситуации, негативным образом сказывающейся на доходных источниках областного и местных бюджетов.

Объем принятых на этих уровнях бюджетной системы расходных обязательств зачастую существенно превосходит объем располагаемых доходов. В условиях снижения доходов и сохранения практически на прежнем уровне расходных обязательств проблема несбалансированности бюджетов усугубляется.

Ответственность органов местного самоуправления за обеспечение эффективного расходования средств, создание базы для расширения собственного доходного потенциала по ряду муниципальных образований снижается. Причины существования и роста неэффективных расходов – это сохранение устаревшей системы финансирования сети учреждений исходя из фактических затрат, недостаточность мероприятий, проводимых органами местного самоуправления по оптимизации бюджетной сети.

Предполагается пересмотр главными распорядителями средств областного бюджета сложившейся структуры межбюджетных трансфертов на основе сокращения количества межбюджетных трансфертов за счет их отмены и объединения ряда субсидий, а также иных межбюджетных трансфертов.

В целях решения проблем в сфере межбюджетных отношений необходимо осуществить действенные меры в следующих направлениях:

1. инвентаризация, анализ финансового обеспечения и оптимизация публичных обязательств местных бюджетов;
2. обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления;
3. обеспечение реструктуризации бюджетной сети при сохранении качества и объемов государственных и муниципальных услуг, разработка критериев качества предоставления услуг, методик расчета финансового обеспечения муниципальных заданий, переход от финансирования бюджетных учреждений к финансированию предоставления муниципальных услуг;
4. создание стимулов для повышения качества управления бюджетным процессом на местном уровне, включая совершенствование системы мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях, уточнение показателей оценки качества такого управления;
5. дальнейшее усиление стимулов для увеличения собственной доходной базы местных бюджетов.

Должна быть повышена ответственность органов местного самоуправления за выполнение закрепленных за ними полномочий.

В этот период особо важное значение приобретает мониторинг финансового состояния муниципалитетов, выполнения ими расходных обязательств, в первую очередь мониторинг своевременности и полноты выплат заработной платы работникам бюджетной сферы, состояния кредиторской задолженности по этим обязательствам.

Органы местного самоуправления должны осуществить оптимизацию расходов, принять все меры по мобилизации доходов и сокращению дефицита. Необходимо более ответственно подходить к принятию новых обязательств, в том числе решений по регулированию оплаты труда в бюджетной сфере, которые должны приниматься соответствующими органами власти местном уровне самостоятельно с учетом имеющихся бюджетных ограничений.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности региональных бюджетов и качества управления бюджетным процессом на региональном и местном уровнях.

|  |
| --- |
| Межбюджетные отношения в 2021 - 2023 годах будут строиться с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы.  Взаимоотношения органов местного самоуправления должны строиться на принципах самостоятельности бюджетов муниципального района и бюджета поселения, взаимной ответственности органов местного самоуправления района и поселения за соблюдением обязательств по межбюджетным отношениям.  Главный принцип взаимоотношений: каждый орган власти отвечает за выполнение соответствующих полномочий. В случае передачи полномочий, они должны быть обеспечены финансовыми средствами.  **5. Совершенствование управления исполнением  бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение»**  Управление исполнением бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение» в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:  - совершенствование системы администрирования доходов бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение»;  - повышение качества бюджетного учёта и бюджетной отчётности;  - исполнение бюджета на основе кассового плана;  - обеспечение жёсткого контроля за недопущением кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;  - повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд за счёт совершенствования механизма государственных закупок, применения современных процедур их размещения, исключения неоправданных ограничений, усложнённых и неэффективных процедур;  - снижение расходов за счёт исключения практики необоснованного завышения цен;  - усиление государственного и муниципального финансового контроля с проведением анализа результативности использования средств.  - формирование системы внутреннего и внешнего финансового контроля за эффективным использованием средств бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение». |
|  |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**налоговой политики муниципального образования «Дубровское сельское поселение»**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. **Основные результаты и проблемы налоговой политики**

В 2020 году  налоговая политика муниципального образования «Дубровское сельское поселение» была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов. Дубровской сельской администрацией принимаются все меры  для увеличения налогового потенциала поселения. Проводится совместная работа с налоговыми органами в части начисления налога на земельные участки. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

**2. Основные задачи налоговой политики**

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения;

- удержание налоговой нагрузки на экономику;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

**3. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**Н**алоговая политика муниципального образования «Дубровское сельское поселение» определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и ориентирована на мобилизацию собственных доходов. Основные условия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений. Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в бюджет поселения;

- совершенствования методов налогового администрирования;

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования «Дубровское сельское поселение».

Среди основных направлений, по которым предполагается развивать налоговую политику поселения в среднесрочной перспективе, выделяются следующие приоритетные направления.

**Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется. В целях совершенствования налогообложения на федеральном уровне предусматривается внесение изменений в действующее налоговое законодательство:

- увеличение до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения, а также предоставление субъекту Российской Федерации права уменьшения вплоть до нуля минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества;

- установление ограничения размера имущественного налогового вычета в сумме, израсходованной на погашение процентов по целевым кредитам в пределах 3 млн. рублей в случае приобретения родителем недвижимого имущества в собственность несовершеннолетнего ребенка с привлечением кредитных средств.

Стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты оказывают существенное влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов, применения «серых схем» выплаты заработной платы.

**Налог на имущество**

Целью введения налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества. Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов области по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях.

В настоящее время имеется ряд проблем, связанных с созданием и предоставлением налоговым органам базы данных в отношении всего зарегистрированного имущества о налогооблагаемых объектах недвижимости и их собственниках.

С 01 января 2018 года по земельному налогу установлены максимальные ставки от кадастровой стоимости земельных участков следующих размерах:

-0,2 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельхозпроизводства;

- занятых жилым фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных для жилищного строительства;

- приобретенных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

-1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

Налоговая политика трехлетнего периода, также, как и предыдущих лет, должна быть направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета поселения с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

Необходимо создать межведомственную рабочую группу по разработке "дорожных карт" по вопросам:

- оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам;

- выявления земельных участков и объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, путем подворного обхода;

- "земельного контроля" за соблюдением сроков и видов использования земельных участков.

Основной целью "дорожных карт" будет являться минимизация потерь, рост доходов местных бюджетов, оптимальный выбор объектов для предоставления налоговых льгот по местным налогам, проведение эффективной социальной политики.

На уровне сельского поселения необходимо постоянно проводить работу по реализации запланированных «дорожными картами» мероприятий.

В целях совершенствования налогового администрирования налога на доходы физических лиц и повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований налогового законодательства принят Федеральный закон от 02.05.2015 № 113-ФЗ, которым с 01 января 2016 года:

- установлены обязанности налоговых агентов по ежеквартальному предоставлению в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц;

- установлены ответственность налоговых агентов за не предоставление и несвоевременное предоставление в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога, а также предоставление недостоверных расчетов и недостоверных сведений о доходах физических лиц;

- предоставлены права налоговым органам на приостановление операций налогового агента по счетам в банке в случае не предоставления им расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц.

В основу формирования налоговой политики поселения на 2021 год и среднесрочную перспективу до 2023 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дубровское сельское поселение» на 2021-2023 годы.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае изменения объемов экономических показателей, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

**Неналоговые доходы**

**Основные задачи и цели по увеличению неналоговых доходов**

В целях увеличения поступлений в бюджет муниципального образования «Дубровское сельское поселение» неналоговых доходов необходимо следующее:

- отчуждение и перепрофилирование муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- решение вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

- анализ эффективности использования муниципального имущества;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.