



**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ПРОТОКОЛ**  
заседания Правительственной комиссии  
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению  
пожарной безопасности

г. Москва

2 июня 2020 г.

№ 2

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,  
председатель Правительственной комиссии  
Е.Н. Зиничев

Присутствовали:

члены  
Правительственной  
комиссии

— П.Ф. Барышев, А.С. Беспрозванных, П.П. Бирюков,  
В.А. Бьков, Э.А. Валеев, Ю.К. Валяев, П.М. Волков,  
Е.П. Грабчак, Н.Н. Гречушкин, А.М. Гурович,  
И.В. Гучас, О.Г. Духовницкий, И.П. Денисов,  
Д.Е. Глушко, М.С. Иваник, А.О. Иванов, О.А. Иванов,  
М.А. Камболов, А.Р. Ким, А.В. Кулешов,  
А.Ф. Морозов, А.А. Музаев, В.А. Никаноров,  
О.А. Плохой, А.Ю. Попова, В.В. Романов,  
А.М. Серко, Е.В. Туриев, А.В. Ферапонтов,  
О.П. Фролов, Д.Х. Хатуов, А.П. Чуприян,  
Ю.А. Швабаускене, А.Г. Шнырев, И.А. Шумаков,  
А.Л. Юрлин, Ю.В. Яковлев, С.Н. Ястребов,  
В.Н. Яцуценко

приглашенные главы  
субъектов Российской  
Федерации, сотрудники  
федеральных органов  
исполнительной власти,  
органов государственной  
власти субъектов  
Российской Федерации  
и организаций

— П.Е. Аничин, Б.Б. Богущ, С.В. Ефименко,  
С.В. Величев, Р.Ш. Еникеев, Н.Н. Евплов,  
А.В. Елизаров, Ю.А. Жуков, Д.М. Кириллов,  
Р.А. Колесов, Р.Н. Лаврентьев, А.В. Попов,  
В.В. Свиначев, А.М. Супруновский, А.С. Смирнов,  
Ж.М. Терехова, В.В. Уйба, Р.А. Фархатдинов,  
С.В. Цеханов

000016

I. Об обстановке на Волжско-Камском каскаде в летний период 2020 года  
(В.Н. Яцуценко, И.А. Шумаков, Д.М. Кириллов, Б.Б. Богуш, Р.А. Колесов,  
Е.Н. Зиничев)

Заслушав и обсудив информацию заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместителя председателя Правительственной комиссии В.Н. Яцуценко, руководителя Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, члена Правительственной комиссии И.А. Шумакова, руководителя Федерального агентства водных ресурсов Д.М. Кириллова, члена Правления, первого заместителя Генерального директора – главного инженера ПАО «РусГидро» Б.Б. Богуша, заместителя Председателя Правительства Ярославской области Р.А. Колесова об обстановке на Волжско-Камском каскаде в летний период 2020 года, Правительственная комиссия РЕШИЛА:

1. Росводресурсам (Д.М. Кириллов):

а) при пропуске половодий и (или) паводков обеспечить установление режимов работы водохранилищ с учетом аккумулирующих емкостей водохранилищ и фактической пропускной способности гидроузлов, а также объектов и территорий, расположенных в зонах затопления и подтопления, путем установления оптимальных режимов работы водохранилищ;

б) совместно с Росгидрометом (И.А. Шумаков) актуализировать соглашение об информационном взаимодействии в части состава и порядка получения прогнозной специализированной гидрометеорологической информации долгосрочного, среднесрочного и оперативного характера, необходимой для регулирования режимов работы водохранилищ, в том числе Волжско-Камского каскада, закрепив за Росгидрометом (И.А. Шумаков) задачу по заблаговременному информированию МЧС России и Росводресурсов о прогнозах притока воды к крупнейшим водохранилищам, емкостью более 10 млн.куб.м, на краткосрочный (10 дней) и среднесрочный (месяц, квартал) периоды, а при угрозе и наступлении чрезвычайной ситуации ежесуточно;

в) совместно с Росгидрометом (И.А. Шумаков), Росморречфлотом (А.И. Пошивай) и заинтересованными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации внести необходимые изменения в нормативные правовые акты в области использования водных ресурсов, а также проработать вопрос корректировки правил использования водных ресурсов волжских водохранилищ с учетом современных требований водопользователей, опыта эксплуатации водохранилищ, наблюдаемого перераспределения притока воды по сезонам в течение года, а также с учетом проектируемой системы обводнения Волго-Ахтубинской поймы из Волгоградского водохранилища (доведение до проектных значений Нижнекамского и Чебоксарского водохранилищ).

2. Росгидромету (И.А. Шумаков) во взаимодействии с Росводресурсами (Д.М. Кириллов) провести прогнозные исследования по определению приточности к водохранилищам с учетом изменения рельефа местности и развития инфраструктуры.

3. Минприроды России (Д.Н. Кобылкин):

а) обеспечить координацию работы, указанной в пунктах 1 – 2 настоящего протокола;

б) совместно с Росводресурсами (Д.М. Кириллов), заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос по внесению изменений в ст. 67.1 Водного кодекса Российской Федерации в части, касающейся установления запрета строительства объектов инфраструктуры садоводческих некоммерческих товариществ (дачных участков и домов) в границах зон затопления, подтопления.

4. Росморречфлоту (А.И. Пошивай) совместно с Росводресурсами (Д.М. Кириллов) обеспечить контроль за безусловным исполнением режимов подведомственных гидроузлов.

5. Рекомендовать ПАО «РусГидро» во взаимодействии с Росгидрометом (И.А. Шумаков) и эксплуатирующими гидроузлы организациями провести анализ состава и порядка получаемой гидрометеорологической информации на предмет ее достаточности и оперативности.

6. Рекомендовать ПАО «РусГидро» и АО «Системный оператор ЕЭС» при определении суточного режима работы гидроузлов не допускать резкого изменения расходов, приводящего к неблагоприятным гидрологическим явлениям. Увеличение или уменьшение сбросов проводить плавно. В случае неблагоприятной обстановки заблаговременно информировать заинтересованные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальные органы МЧС России о предстоящих изменениях расходов.

7. Рекомендовать Межведомственной рабочей группе по регулированию режимов работы водохранилищ Волжско-Камского каскада:

а) при определении режимов работы гидроузлов не допускать форсированных отметок в водохранилищах в целях создания резервной емкости для приема паводковых вод и возможности их регулирования, за исключением случаев, предусмотренных Правилами использования водных ресурсов водохранилищ;

б) в целях снижения негативного влияния вод обеспечить разработку графика сброса водохранилищ с учетом складывающейся гидрологической обстановки и потребностей водопользователей, а также моделей возможных рисков затопления, подтопления территорий субъектов Российской Федерации.

8. Рекомендовать заинтересованным высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) обеспечить установление зон затопления, подтопления для территорий, прилегающих к водохранилищам и к водотокам в их нижних бьефах с учетом проектных параметров и режимов работы водохранилищ, предусмотренных проектной документацией и Правилами использования водных ресурсов соответствующих водохранилищ;

б) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти выявлять и обеспечивать защиту территорий, попадаемых в зону затопления, подтопления при прохождении половодий и (или) паводков нормативной вероятности превышения 1% с учетом требований действующих Правил использования водных ресурсов водохранилищ;

в) не допускать в зонах затопления, подтопления размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таких населенных пунктов и объектов на территориях, подверженных угрозе затоплений и подтоплений;

г) совместно с органами местного самоуправления организовать инженерную защиту населенных пунктов, расположенных в зонах возможного затопления, подтопления.

## II. Об обеспечении автозимников подвижной радиотелефонной связью

(П.Ф. Барышев, О.А. Иванов, Е.Н. Зиничев)

Заслушав и обсудив информацию заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместителя председателя Правительственной комиссии П.Ф. Барышева, заместителя Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации О.А. Иванова об обеспечении автозимников подвижной радиотелефонной связью, Правительственная комиссия РЕШИЛА:

1. Рекомендовать высшим исполнительным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах организовывать работу комиссий по обеспечению устойчивого функционирования сетей подвижной радиотелефонной связи в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности населения при использовании зимних автомобильных дорог, особенно в отдаленных районах.

2. Минкомсвязи России (М.И. Шадаев), Россвязи (О.Г. Духовницкий), Минтрансу России (Е.И. Дитрих), АО «ГЛОНАСС», МЧС России (Е.Н. Зиничев) рассмотреть возможность интеграции существующих и перспективных систем спутниковой связи с государственной автоматизированной информационной системой «ЭРА-ГЛОНАСС» в целях обеспечения возможности вызова экстренных оперативных служб на автомобильных дорогах, в том числе на автозимниках, на которых отсутствует покрытие подвижной радиотелефонной связи.

III. О мерах по подготовке организованного отдыха детей в летний период 2020 года в условиях распространения новой коронавирусной инфекции

(А.М. Супруновский, В.В. Уйба, Е.Н. Зиничев)

Заслушав и обсудив информацию заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору, временно исполняющего обязанности Главы Республики Коми – председателя комиссии Правительства Республики Коми по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности В.В. Уйбы о мерах по подготовке организованного отдыха детей в летний период 2020 года в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, Правительственная комиссия РЕШИЛА:

1. МЧС России (Е.Н. Зиничев), Роспотребнадзору (А.Ю. Попова) в рамках полномочий обеспечить проведение во время летней оздоровительной кампании 2020 г. надзорно-профилактических мероприятий в учреждениях отдыха и оздоровления детей за соблюдением требований безопасности, включая безопасность людей на водных объектах, и санитарно-эпидемиологических требований.

2. МВД России (В.А. Колокольцев) обеспечить безопасность дорожного движения и сопровождение автотранспорта при следовании детей к местам организованного проведения летнего отдыха, в том числе туристских и экскурсионных маршрутов.

3. Минпросвещению России (С.С. Кравцов) совместно с организациями отдыха детей и их оздоровления принять меры по полному обеспечению оснащения медицинских пунктов детских лагерей необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями.

4. Минприроды России (Д.Н. Кобылкин), Рослесхозу (С.М. Аноприенко) обеспечить контроль за противопожарным состоянием заповедников, особо охраняемых природных территорий и лесных массивов, а также за соблюдением требований пожарной безопасности в лесных массивах, граничащих с детскими лагерями и другими учреждениями организованного летнего отдыха.

5. Минкомсвязи России (М.И. Шадаев) совместно с Россвязью (О.Г. Духовницкий), высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации операторами, предоставляющими услуги радиосвязи, обеспечить бесперебойное функционирование номеров экстренных оперативных служб («101», «102», «103», «104») на территории субъектов Российской Федерации с учетом их особенностей.

6. МЧС России (Е.Н. Зиничев) обеспечить:

а) в спланированных к открытию детских лагерях контроль за проверкой работоспособности автоматических установок противопожарной защиты в рамках работы межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

б) регистрацию групп детей, пребывающих в походах, на туристских маршрутах и маршрутах сплава, проходящих по труднодоступной местности, с последующим контролем на всем пути их следования;

в) патрулирование акваторий в местах расположения организованных детских оздоровительных лагерей;

г) проведение дополнительных инструктажей и занятий о мерах комплексной безопасности, включающих правила безопасного поведения на воде, с персоналом детских лагерей, а также воспитанниками в каждой отдыхающей смене;

д) организацию работы по формированию добровольных пожарных дружин (команд) из числа работников детских учреждений, а также организацию дежурства ответственных должностных лиц в местах отдыха детей;

е) оказание всесторонней методической и консультативной помощи по обеспечению комплексной безопасности при эксплуатации учреждений детского отдыха.

7. Роспотребнадзору (А.Ю. Попова) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) реализовать мероприятия, направленные на соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания детей, обеспечение детей полноценным питанием в соответствии с физиологическими потребностями в основных пищевых веществах и энергии в условиях сложившейся экономической ситуации;

б) совместно с заинтересованными надзорными органами организовать комиссионные проверки готовности детских оздоровительных лагерей к приему детей и наличия медицинских документов у обслуживающего персонала;

в) совместно с Минздравом России (М.А. Мурашко) организовать вакцинацию детей, направляемых на отдых в детские оздоровительные лагеря, расположенные в лесной местности, от клещевого энцефалита.

8. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) совместно с организаторами детской оздоровительной кампании 2020 года строго придерживаться методических рекомендаций Роспотребнадзора от 25 мая 2020 г. № МР 3.1/2.0185-20 «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19»;

б) своевременно провести санитарную обработку на территориях, предназначенных для организации летнего детского отдыха, от клещей и грызунов;

в) организовать профилактику правонарушений и предупреждение чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, а также на маршрутах их следования всеми видами транспорта;

г) обеспечить в учреждениях отдыха и оздоровления детей перед открытием проверку систем противопожарной защиты;

д) ориентировать органы местного самоуправления на немедленное информирование соответствующих органов власти о возможном пребывании на подведомственных территориях незарегистрированных детских лагерей, включая лагеря палаточного типа, и туристских групп детей;

е) провести практическую отработку регламента взаимодействия всех экстренных оперативных служб при возникновении чрезвычайных ситуаций с администрацией, а также дежурным персоналом детских учреждений отдыха;

ж) обеспечить выставление временных постов, оснащенных мобильными средствами пожаротушения на объектах детского отдыха, расположенных на значительном удалении от мест их дислокации;

з) во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить координацию деятельности по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности и противопожарной защиты организаций отдыха и оздоровления детей в условиях законодательных нововведений;

и) обратить особое внимание на привлечение в сферу отдыха детей и их оздоровления квалифицированных из мотивированных кадров с учетом сезонного характера работы;

к) организовать работу по обеспечению безопасности людей в местах массового отдыха на водных объектах и предусмотреть оборудование дополнительных мест отдыха.

#### IV. О координации деятельности по развитию и поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения на территории Российской Федерации

(П.Ф. Барышев, О.Г. Духовницкий, Е.Н. Зиничев)

Заслушав и обсудив информацию заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместителя председателя Правительственной комиссии П.Ф. Барышева, руководителя Федерального

агентства связи О.Г. Духовницкого о координации деятельности по развитию и поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения на территории Российской Федерации, Правительственная комиссия РЕШИЛА:

1. Создать рабочую группу Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения под руководством заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместителя председателя Правительственной комиссии П.Ф. Барышева.

2. Утвердить Положение и персональный состав рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения.

3. МЧС России (Е.Н. Зиничев), Минкомсвязи России (М.И. Шадаев):

а) до 1 августа 2020 г. утвердить Положение о системах оповещения населения и Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения;

б) до 1 августа 2020 г. утвердить типовое соглашение о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера между операторами связи и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) заключить с операторами связи соглашения о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) провести 2 октября 2020 г. комплексные проверки готовности региональных и муниципальных (местных) систем оповещения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения, с включением оконечных средств оповещения, замещением сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

в) предусмотреть необходимое финансирование мероприятий, направленных на создание, развитие и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.

5. Минкомсвязи России (М.И. Шадаев) и Россвязи (О.Г. Духовницкий) во взаимодействии с МЧС России (Е.Н. Зиничев) до 10 декабря 2020 г. подготовить обращение к Президенту Российской Федерации о необходимости создания единой сети связи систем оповещения населения.

6. Минкомсвязи России (М.И. Шадаев) и Россвязи (О.Г. Духовницкий) во взаимодействии с МЧС России (Е.Н. Зиничев) и высшими исполнительными



органами государственной власти субъектов Российской Федерации до 30 октября 2020 г. проработать вопрос по подготовке перечня адресов установки таксофонов универсального обслуживания, которые необходимо дооснастить техническими средствами оповещения населения.

7. Россвязи (О.Г. Духовницкий) до 21 декабря 2020 г. доложить в Правительственную комиссию о ходе подписания с операторами универсальных услуг связи дополнительных соглашений об оказании универсальных услуг связи с учетом оснащения таксофонов универсального обслуживания средствами с функцией оповещения населения.

#### V. Об утверждении Программы подготовки дежурно-диспетчерского персонала единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований

---

(В.Н. Яцуценко, Е.Н. Зиничев)

Заслушав и обсудив информацию заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместителя председателя Правительственной комиссии В.Н. Яцуценко об утверждении Программы подготовки дежурно-диспетчерского персонала единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, Правительственная комиссия РЕШИЛА:

1. Утвердить Программу подготовки дежурно-диспетчерского персонала единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

2. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации применять в системе РСЧС Программу подготовки дежурно-диспетчерского персонала единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

3. Рекомендовать заинтересованным федеральным высшим исполнительным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации опубликовать в ведомственных средствах массовой информации и разместить на своих официальных сайтах Программу подготовки дежурно-диспетчерского персонала единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

4. МЧС России (Е.Н. Зиничев) в течение 30 суток со дня утверждения опубликовать Программу подготовки дежурно-диспетчерского персонала единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований в ведомственных печатных изданиях.

VI. О проекте плана заседаний Правительственной комиссии  
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению  
пожарной безопасности на второе полугодие 2020 года

---

(А.М. Серко, Е.Н. Зиничев)

Заслушав и обсудив информацию статс-секретаря – заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.М. Серко, Правительственная комиссия РЕШИЛА:

1. Принять план заседаний Правительственной комиссии на второе полугодие 2020 г. с учетом высказанных предложений и замечаний.

2. Федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) до 30 сентября 2020 г. представить в МЧС России информационно-отчетные материалы по выполнению поручений Правительственной комиссии в первом полугодии 2020 г.;

б) до 15 июля 2020 г. подготовить и представить в МЧС России предложения по мероприятиям для включения в проект плана основных мероприятий (ежегодного) в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 год для утверждения на заседании Правительственной комиссии во втором полугодии 2020 года.

Председатель Правительственной комиссии  
по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций и обеспечению  
пожарной безопасности



Е.Н. Зиничев